【草案公示】

班戈县保吉乡国土空间总体规划
(2024-2035年)

班戈县保吉乡人民政府

班戈县自然资源和林业草原局

2026年10月

前言

contents

01 规划总则

02 目标定位

03 总体格局

04 农业空间

05 生态空间

06 城乡空间

07 国土空间要素支撑

08 规划传导与实施保障



班戈县保吉乡国土空间总体规划

01 规划总则

1.1 编制原则

1.2 规划期限

1.3 规划范围

1.1 编制原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障

贯彻习近平生态文明思想，树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草是生命共同体的理念，落实班戈县划定的“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线。

坚持人民至上，促进品质提升

坚持以人民为中心，聚焦发展所需、群众所盼。以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进节约集约

坚持城乡融合和区域协调发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴。严格落实市县规划下达核心指标，并合理分解至村。严格控制新增建设用地规模，推动存量建设用地盘活利用，推进自然资源节约集约高效利用。

坚持因地制宜，突出特色发展

尊重自然地理格局，加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

坚持开门编规划，广泛集聚民智。加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。



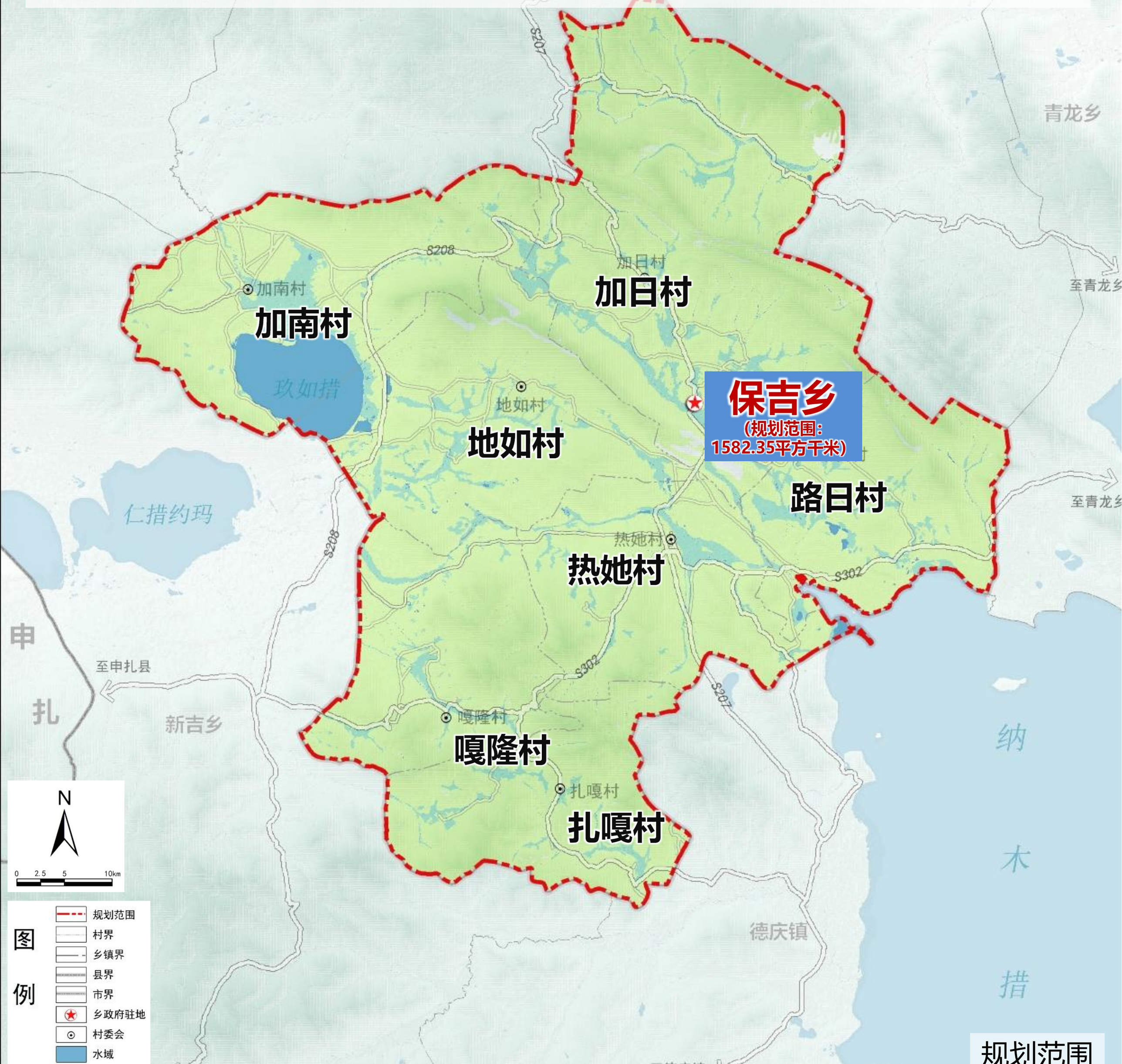
1.2 规划期限

基期年为2023年，目标年为2035年，近期至2027年，远景展望至2050年。

1.3 规划范围

乡域规划范围为保吉乡全部行政辖区，包括加日村、热她村、路日村、地如村、加南村、隆嘎村、扎嘎村等7个行政村，总面积共158234.94公顷。

集镇规划范围为保吉乡政府驻地空间上集中连片的建设区域，总面积14.73公顷。





班戈县保吉乡国土空间总体规划

02 目标定位

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展策略

2.1 发展定位

根据保吉乡发展现状、区位条件、资源禀赋等，结合相关规划分析和发展特征研判，确定保吉乡发展定位为

■ 总体定位

以高海拔草原生态畜牧业为主导，以文化旅游与清洁能源产业为融合驱动，打造西藏高原地区“生态、生产、生活”三生融合的绿色发展示范区。

■ 形象定位

高原牧歌·幸福保吉

2.2 规划目标

2027年

全乡基础设施和公共设施建设日益完善，人居环境质量得到显著改善。建成班戈县特色高海拔现代牧业示范区。推进农村道路、给水排水、硬化道路、畜牧暖棚等基础设施建设，村庄公共管理、医疗文化、体育活动、休闲娱乐、社会化服务等设施配套齐全、功能完善。

2035年

落实全乡生态保护红线面积888.07平方千米，污水处理率70%，生活垃圾无害化处理率达到100%，饮用水源水质达标率达100%，户均宅基地控制在400平方米/户；全乡协调有序发展空间格局全面形成，生态保护与产业发展深度融合，空间治理体系和治理能力逐步完善，高原特色生态屏障功能持续增强。

2050年

全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的美丽国土。集镇功能完善齐全，功能分区明确，乡村振兴成效显著，全面建成现代化、可持续发展的高海拔未来新牧区。

2.3 发展策略

提升人居环境及服务设施

对全乡人居环境进行整治，改善集镇及村组居住条件，绿化环境、增强环境亲和力。合理安排垃圾收集及污水处理设施，提升人居环境质量。不断提升各类设施服务水平，以人民为中心推进公共服务、市政、道路交通、安全保障等各项服务设施配置，推进全域公共服务均等化，同时兼顾效率与公平，提升全乡居民幸福感。

完善高原特色畜牧产业链

依托村庄传统畜牧业发展基础，大力发展高原特色高海拔畜牧业，推动农畜产品加工规模化标准化绿色化，配套发展绿色加工、电商物流、民俗体验、乡村旅游等产业。构建“一村一合、一乡一品”，助推全乡特色畜牧业产业化，重构乡村发展格局。

严守生态保护底线，强化土地高效利用

践行生态文明理念，坚持保护优先的原则，构建生态保护格局；优先保护草地及基本草原，保护玖如错，维护全乡牧业安全、水安全。合理预留牧业设施用地和农村新产业新业态发展空间，精准投放土地要素资源，强化土地集约节约利用，实现产业发展与土地配置的高度匹配。



班戈县保吉乡国土空间总体规划

03 总体格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束

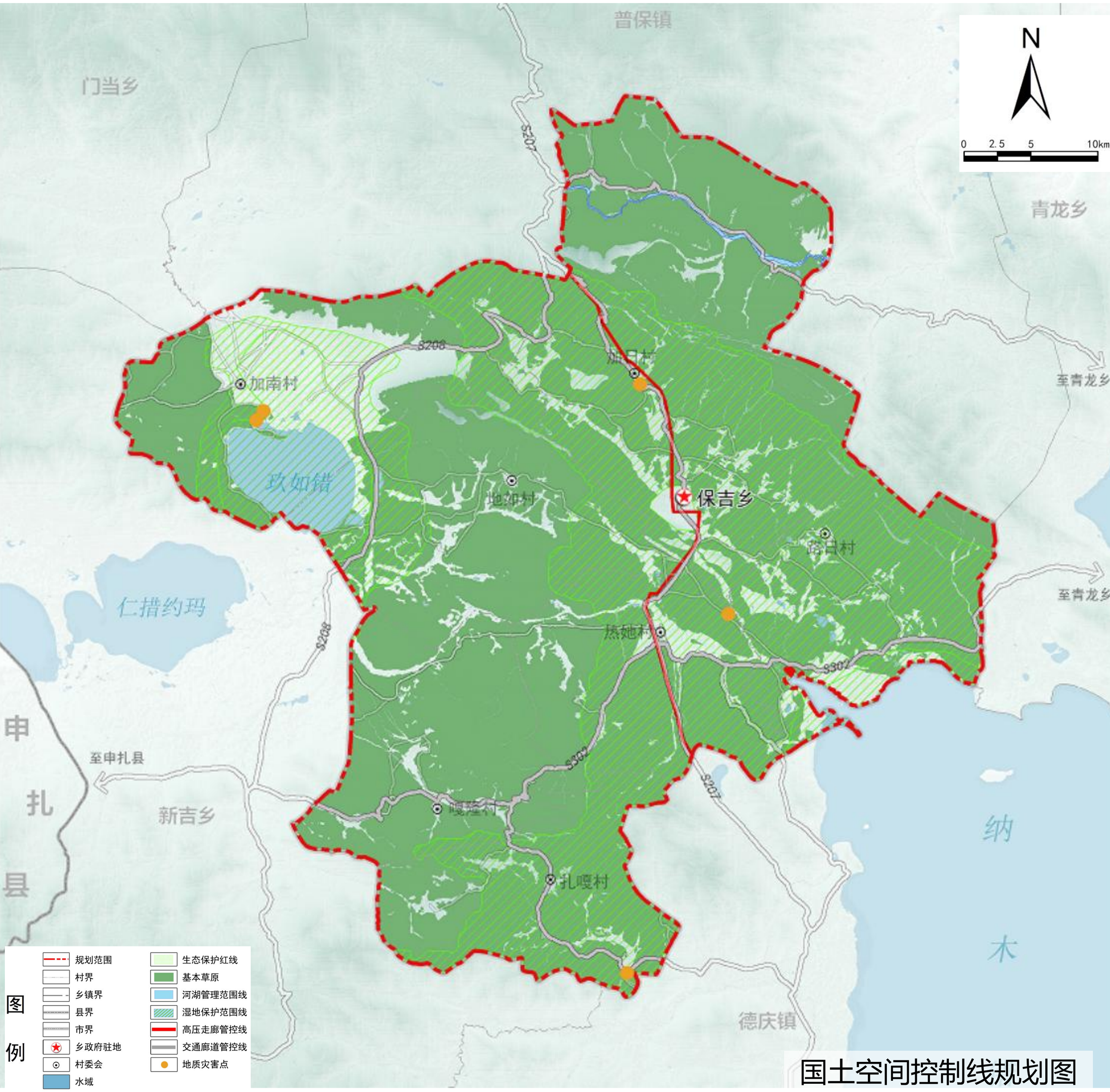
严格落实生态保护红线不低于88807.49公顷

划定村庄建设边界57.48公顷

落实基本草原面积128403.81公顷

划定高压架空线路走廊管控线和交通廊道管控线

落实河湖管理控制线管控范围291.00公顷



国土空间控制线规划图

3.2 总体格局

构建“一核引领、两轴贯通、两廊交织、两区协同”的空间结构

一核引领

即保吉乡综合发展核心，以保吉乡政府驻地为核心，打造集行政服务、商贸流通、文化教育和社会交往于一体的综合性中心。

两轴贯通

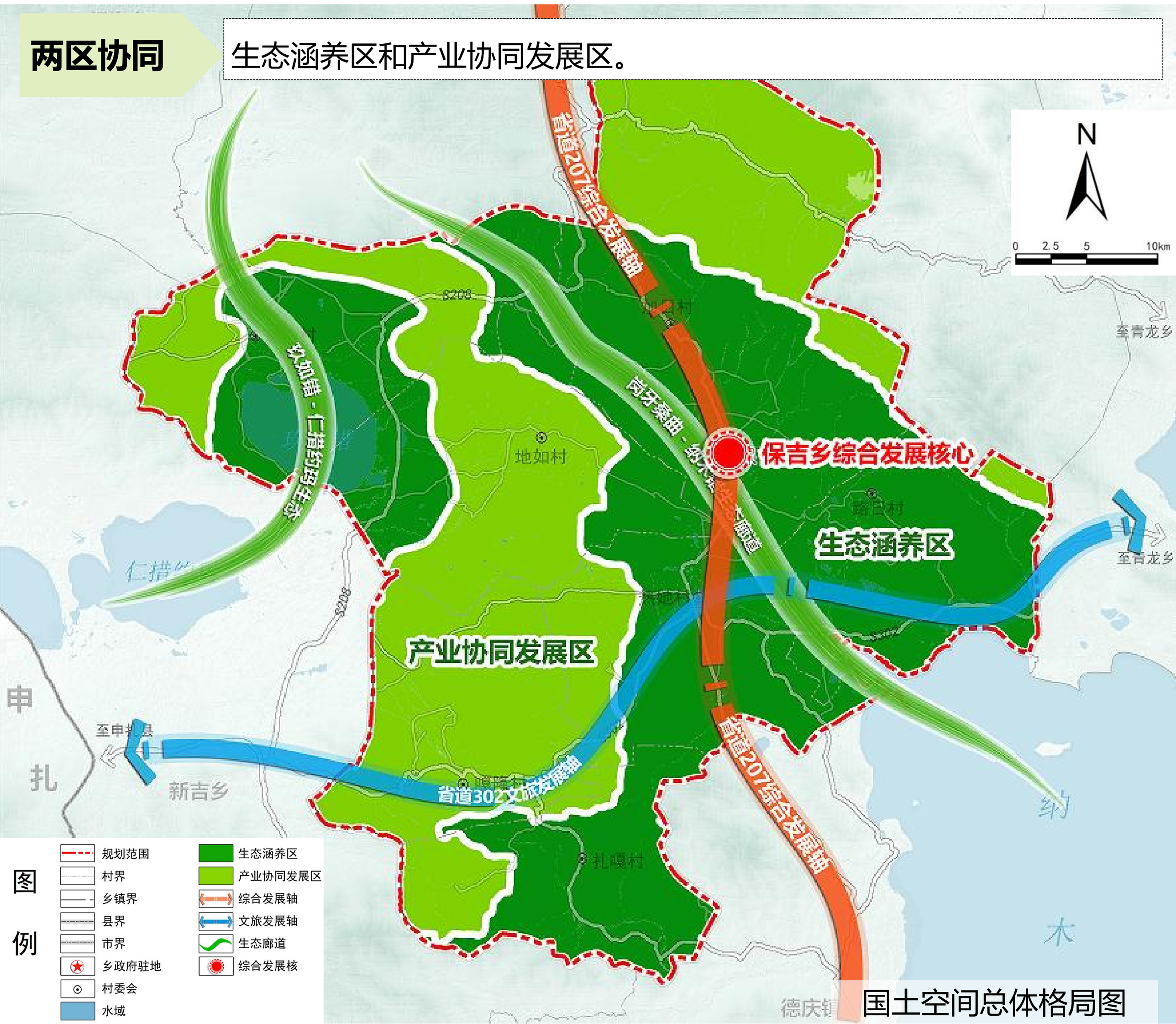
省道S207综合发展轴，省道S302文旅发展轴。依托主要交通干线，构建“十字型”综合发展轴。

两轴贯通

省道S207综合发展轴，省道S302文旅发展轴。依托主要交通干线，构建“十字型”综合发展轴。

两区协同

生态涵养区和产业协同发展区。



国土空间总体格局图

3.3 规划分区

生态保护区

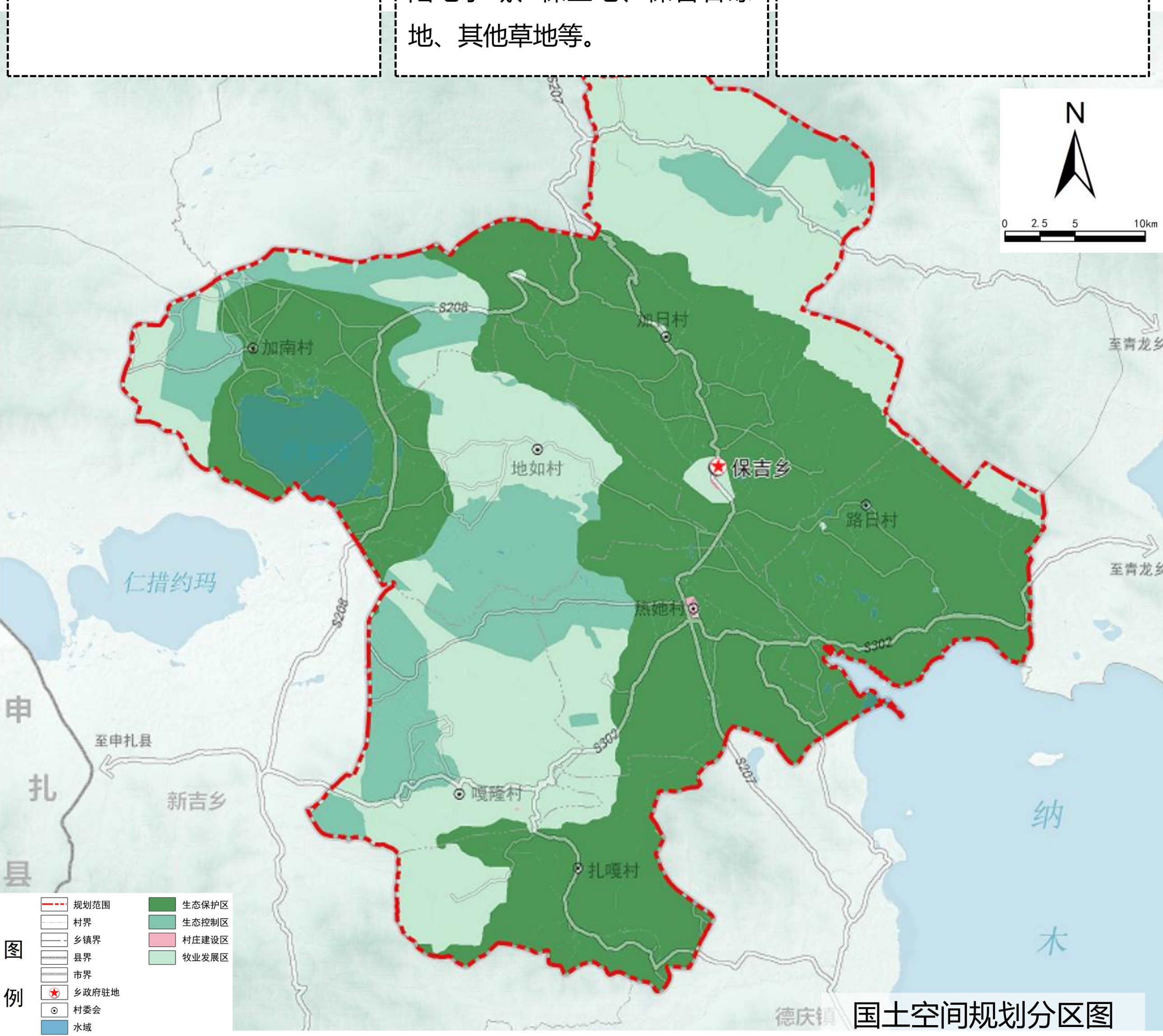
落实生态保护区88807.49公顷，占比56.12%。是强化生态保护刚性约束而划定必须保护的自然区域，包括全乡生态保护红线和生态保护红线围合的零散村庄用地。

生态控制区

落实生态控制区23282.57公顷，占比14.71%。是生态保护区外生态功能区域，包括生态保护红线外，不具备开发利用与建设条件，也无需特殊保护的生态保护重要区，主要为陆地水域、裸土地、裸岩石砾地、其他草地等。

乡村发展区

落实乡村发展区46144.87公顷。其中，落实村庄建设区面积136.63公顷，占比0.09%。落实牧业发展区面积46008.24公顷，占比29.08%。



国土空间规划分区图



班戈县保吉乡国土空间总体规划

04 农业空间

4.1 农业空间保护与管控

4.2 农业空间布局优化

4.1 农业空间保护与管控

严格落实基本草原

加强草原保护与管控

提升天然牧草地质量

推动草原资源高效利用

4.2 农业空间布局优化

规划形成“双核驱动+双轴串联”的农业服务与联动格局

双核驱动

通过强化保吉乡综合服务核心和热她村产业发展次核，构建了层级清晰、功能互补的农业服务体系。主核提供科技、加工、商贸等综合支撑，次核承担专业化生产配套功能，双核协同有效提升了全产业链服务效率。

双轴串联

依托省道S302文旅发展轴与省道S207综合发展轴，打通了原料生产、加工流通与市场消费之间的通道，促进了“产加销”一体化联动，实现了农业空间与文旅、加工等服务功能的高效衔接。



农业空间布局图



班戈县保吉乡国土空间总体规划

05 生态空间

5.1 生态空间布局优化

5.2 生态修复

5.1 生态空间布局优化

总体形成以“三区一核”的立体生态安全格局

三区

北部生态保护和生物多样性保护区、中部人居环境提升及生态修复区、南部生态保护和水源涵养区

一核

重点推进玖如错生态环境保护与修复，以提升水生态系统多样性、稳定性、持续性为出发点，坚持保护优先、自然恢复为主，开展水生态系统保护修复，



生态安全格局图

5.2 生态修复

水生态修复

加强水生态和湿地修复、水域涵养保护和重点流域水环境综合治理。

土地与荒漠重点修复

推进保吉乡土地与荒漠重点修复工程，聚焦沙化土地治理与退化草场改良核心任务，结合高原生态特点采取草方格固沙、人工种草、覆土复绿及水土保持等综合措施，有效遏制土地沙化扩张趋势，修复受损土地生态系统，同时强化砂石料场整改后续管护与动态监测，提升区域防风固沙能力和土地生态承载力，筑牢念青唐古拉山及纳木错周边生态安全屏障。

草地保护与建设

主要为退化草地生态修复，以人工干预下的生态修复为主，分区分步实现免耕补播、草场灌溉、草原改良、围栏封育多类型措施并进。

生物资源保护与建设

以保吉乡湖泊湿地生态系统为核心，系统实施生物资源保护与建设工程，重点开展高原湖泊生物栖息地修复、本土物种繁育与植被恢复，加强生物多样性动态监测与管理，提升生态系承载力，守护湿地生物群落完整性，促进人与自然和谐共生。

矿山生态修复

对乡域内废弃矿山实施生态修复，精准施策整治矿山生态短板，通过一系列修复举措恢复矿山地形地貌与植被覆盖，提升水体保持和生态调节能力，有效降低生态环境风险，促进矿山生态系统持续改善。



班戈县保吉乡国土空间总体规划

06 城乡空间

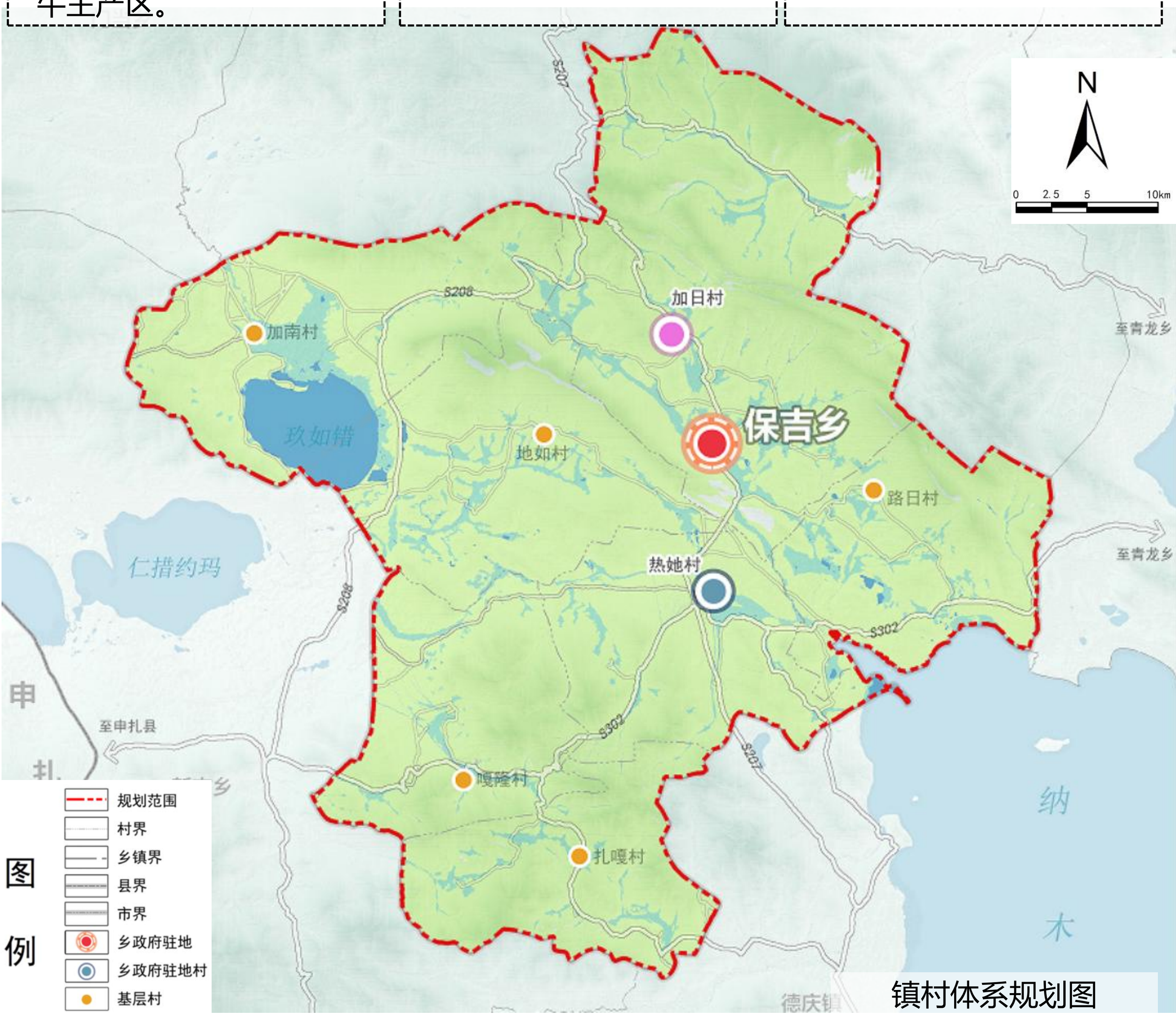
6.1 镇村体系结构

6.2 产业布局

6.1 镇村体系结构

“1个乡政府驻地，1个中心村，5个基层村”的镇村体系

乡政府驻地	中心村	基层村
发挥保吉乡生态牧业型乡镇职能，承担乡域服务的综合功能，加快培育为班戈县亚帕牦牛主产区。	热她村依托乡集镇，重点发展标准化综合育肥、畜产品精深加工产业。	加强各村在空间上、功能上的有效衔接和互相支撑。



镇村体系规划图

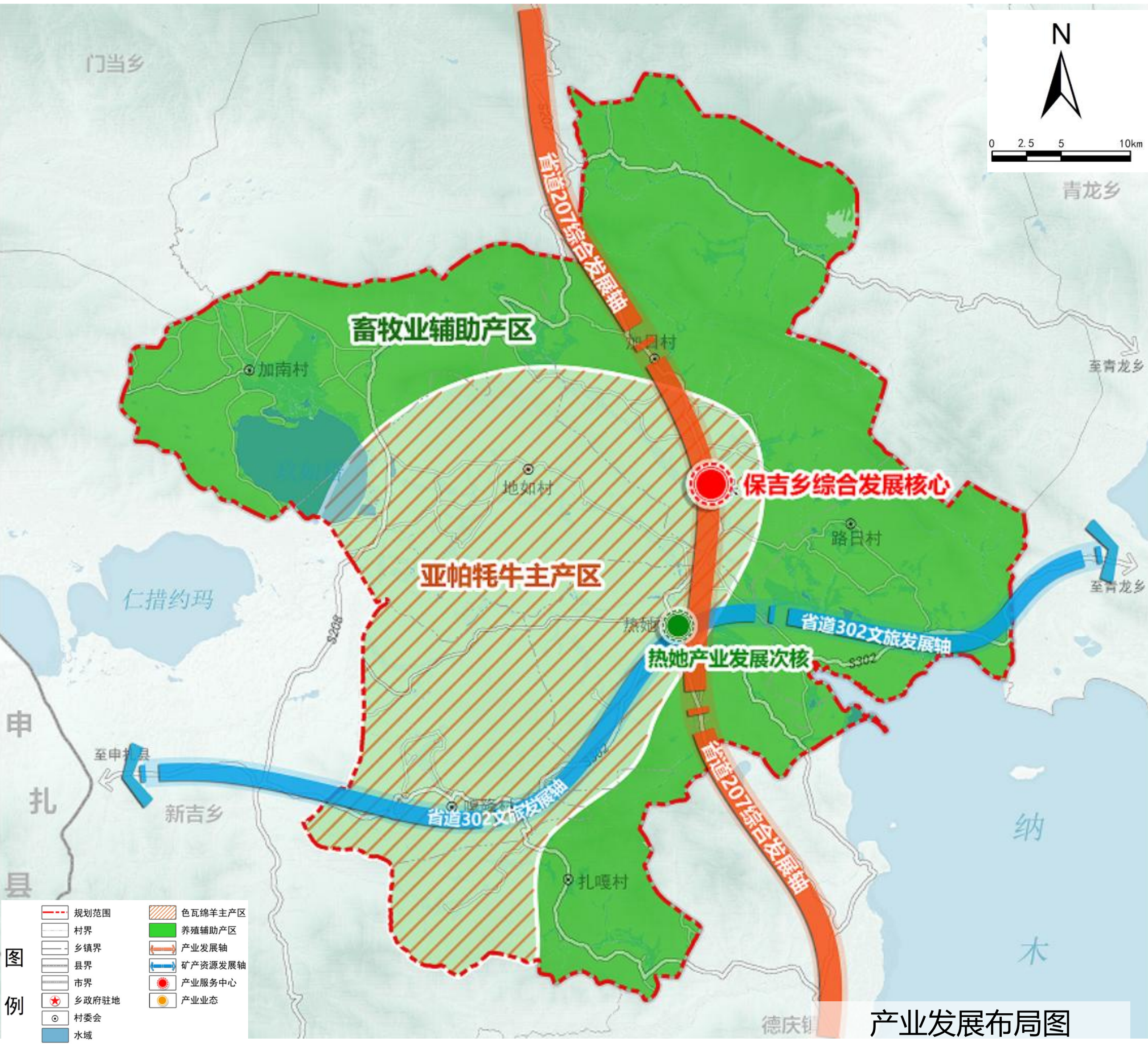
6.2 产业布局

构建以“一核引领、三业协同、多点支撑”的“1+3+N”现代生态产业体系

一核引领：特色生态畜牧业

三业协同：文化旅游、清洁能源、公共服务

多点支撑：特色产业节点



产业发展布局图



班戈县保吉乡国土空间总体规划

07 国土空间要素支撑

7.1 公共服务设施

7.2 综合交通体系

7.3 市政基础设施

7.4 防灾减灾设施

7.1 公共服务设施

根据现状公共服务设施使用效率及存在问题，结合实际服务人口规模、服务半径、特征和需求，科学确定行政管理、教育、文体设施、医疗卫生、殡葬和社会福利等公共服务设施的布局和规模

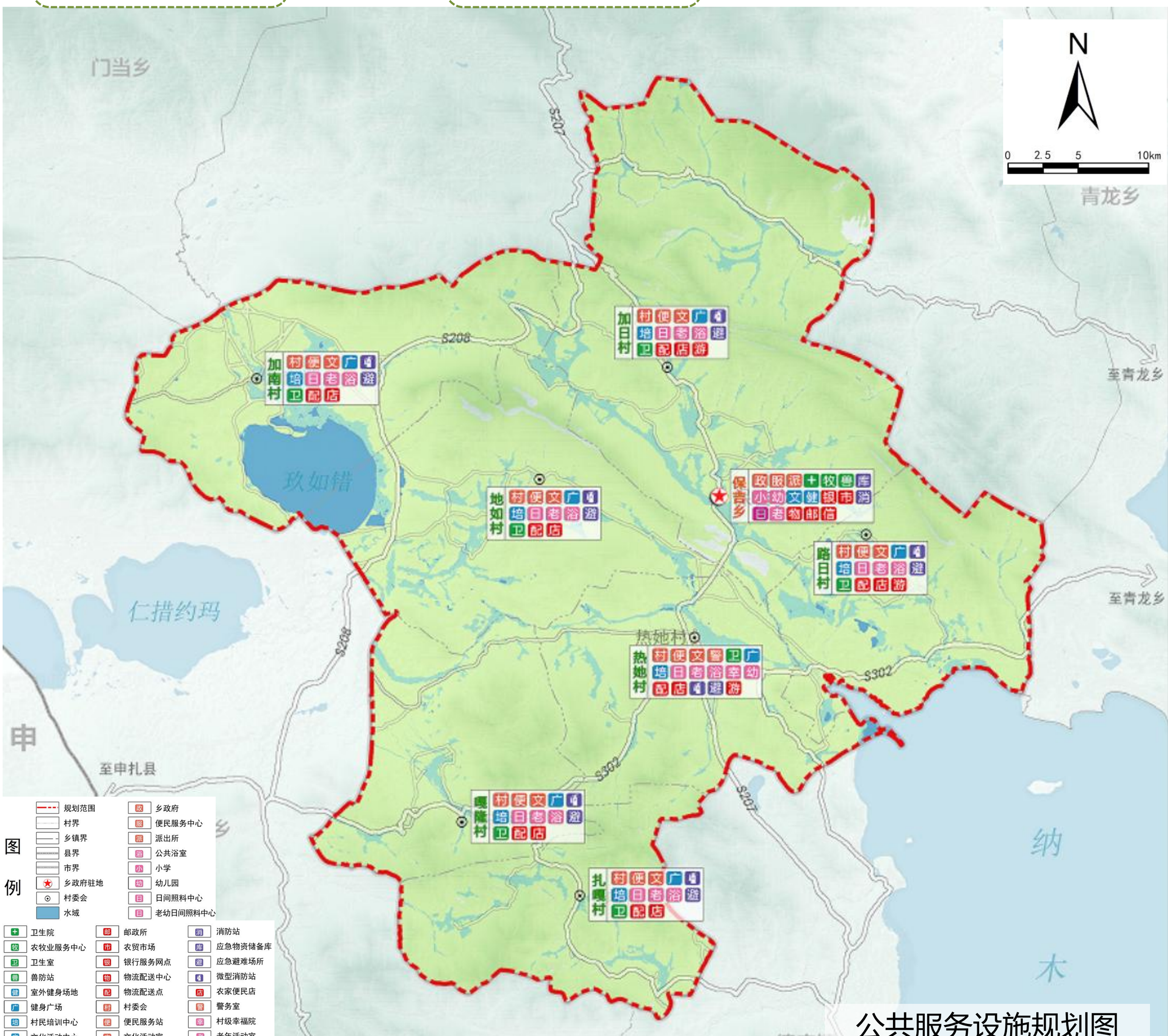
公共管理

公共服务

商业服务

应急管理

殡葬设施



公共服务设施规划图

7.2 综合交通体系

构建“内联外通、绿色安全”的综合交通网络体系

对外交通

新建省道S207线班戈县德庆镇至当雄县（保吉段）公路，新建西藏那曲地区班戈县青龙乡加根村至申扎县买巴乡亚色村（保吉段）公路，改扩建省道S208线班戈县普保镇岗果村至新吉乡（日喀则南木林县交界处）公路等。

内部交通

实施各村级系统的畅通工程，建设四好农村路，改扩建保吉乡噶穷村公路，打通保吉乡7个村集中安置点的道路工程。

交通设施

在乡政府附近规划保吉乡综合运输服务站1处。加强各村与乡政府和周边村的联系。规划结合新建广场配置停车场，停放私家车及旅游大巴。结合公共空间与宅间空地作为临时车辆停放，满足停车到户与办事需求



综合交通规划图

7.3 市政基础设施

补齐设施短板，构建精准高效的市政设施体系

给水工程

预测全乡用水总量为880立方米/日，预测集镇用水72立方米/日。规划新建保吉乡给水厂，日供水量80立方米/日，管网沿规划道路单侧敷设供水主干管，主供保吉乡驻地及周边居民。

排水工程

集镇生活总污水量取供水量的80%、农村生活总污水量取供水量的70%。至2035年，乡域生活污水产生量约170.3立方米/日。乡驻地新建污水处理厂集中收集集镇及周边村落污水，至规划期末，集镇污水处理率达到100%。

电力工程

乡域接现状35千伏变电站，电源引自班戈县110千伏变电站，提高电网运行和能源利用效率，保障自然村通电率为100%。逐步完善乡域内各村的10千伏农网线路建设，实现10千伏线路覆盖至各行政村及主要居民点，经变压器降压为220伏后入户供电，确保用电安全。

通信工程

规划于保吉乡驻地设电信网点1处，增设通信基站，沿主要道路以架空结合适度埋地的方式配设通信网络，为集镇提供信息中转服务。至规划末期，实现乡域内居民点与主要道路沿线通信网络全覆盖。

供暖工程

保障乡驻地和周边村落供热工程有序开展，乡驻地采用区域锅炉房集中供热或电能采暖等多种供暖方式，积极开展被动式太阳房建设，探索多种方式和措施解决农牧区取暖、燃料问题。

燃气工程

乡驻地及其他周边区域积极发展液化石油气站供燃气使用，远景积极发展管道供气，距离乡（镇）较远的村落可考虑其他能源，积极发展生物质能源；部分散居居民考虑采用天然液化气罐结合屋顶太阳能辅助热源的方式。

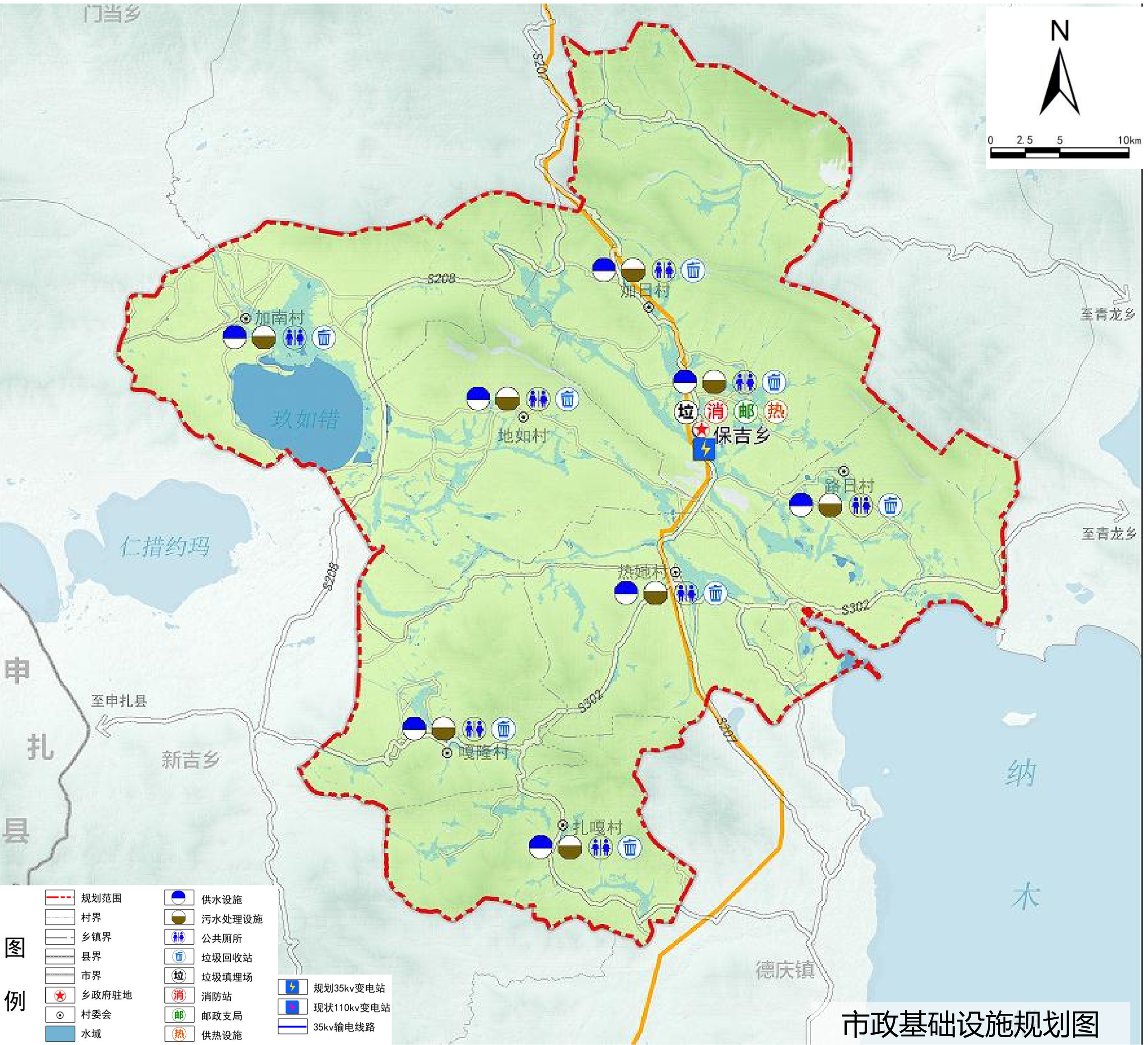
7.3 市政基础设施

供氧工程

实现主要政府部门、室内公众活动场所和有条件的企事业单位、学校、医院、宾馆具备集中供氧条件。

环卫工程

乡域生活垃圾总量约为2.44吨/日。乡驻地公共厕所每平方千米不少于3处；其他乡村、景点按实际需要建设。



市政基础设施规划图

7.4 防灾减灾设施

构建安全和应急防灾体系

防震防灾

保吉乡地震动峰值加速度0.2g，对应地震基本烈度为Ⅷ度，抗震设防烈度为8度，设计基本地震加速度值为0.2g。

洪涝灾害

保吉乡确定为10年一遇防洪标准。

消防防范

规划乡驻地设1处二级乡镇专职消防队，配备专职消防工作人员、消防车辆及专业消防装备，负责乡域主要消防工作。



综合防灾减灾规划图



班戈县保吉乡国土空间总体规划

08 规划传导与实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障

8.1 规划传导

传导村庄规划

落实生态保护红线、村庄建设边界、灾害风险控制线、历史文化保护控制线等重要控制线的指标规模、空间布局和管控要求传导至村。依据镇村体系及村庄分类，明确农村居民点的分类，对各行政村的发展定位、人口及用地规模、空间布局、设施配套等提出要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引。

乡村地区“通则式”规划管理

保吉乡热她村、加日村、路日村、地如村已编制完成村庄规划，扎嘎村、隆嘎村、加南村需编制“通则式”规划管理规定。

近期建设项目

规划近期建设项目主要针对政府主导性建设项目而制定，主要包括基础设施及公共服务设施类、人居环境整治类等两大方面14项，并按类别、项目名称、建设性质、建设年限、项目位置、建设内容及规模、资金预算等，建立项目库。

8.2 实施保障

完善规划实施保障

- 加强组织保障
- 落实配套政策
- 健全监督机制
- 监测评估
- 监督检查