

班戈县新吉乡国土空间总体规划（2024—2035年）

（草案公示）

班戈县新吉乡人民政府

班戈县自然资源和林业草原局

2026年10月

CONTENES目录

01 规划总则

02 目标定位

03 总体格局

04 农业空间

05 生态空间

06 城乡空间

07 要素支撑

08 传导保障



01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



1.1 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实党的二十大和中共中央第七次西藏工作座谈会会议精神，以及西藏自治区、那曲市、班戈县历次会议精神及要求。全面落实《班戈县国土空间总体规划（2021—2035年）》的战略要求。重塑乡村经济地理格局，科学编制乡镇国土空间总体规划，推进基层治理体系和治理能力现代化，为乡村振兴培育发展动能。

1.2 规划原则

坚持底线约束，筑牢安全屏障。

坚持人民至上，促进品质提升。

坚持全域管控，推进节约集约。

坚持因地制宜，突出特色发展。

坚持公众参与，实现开放共享。

1.3 规划期限

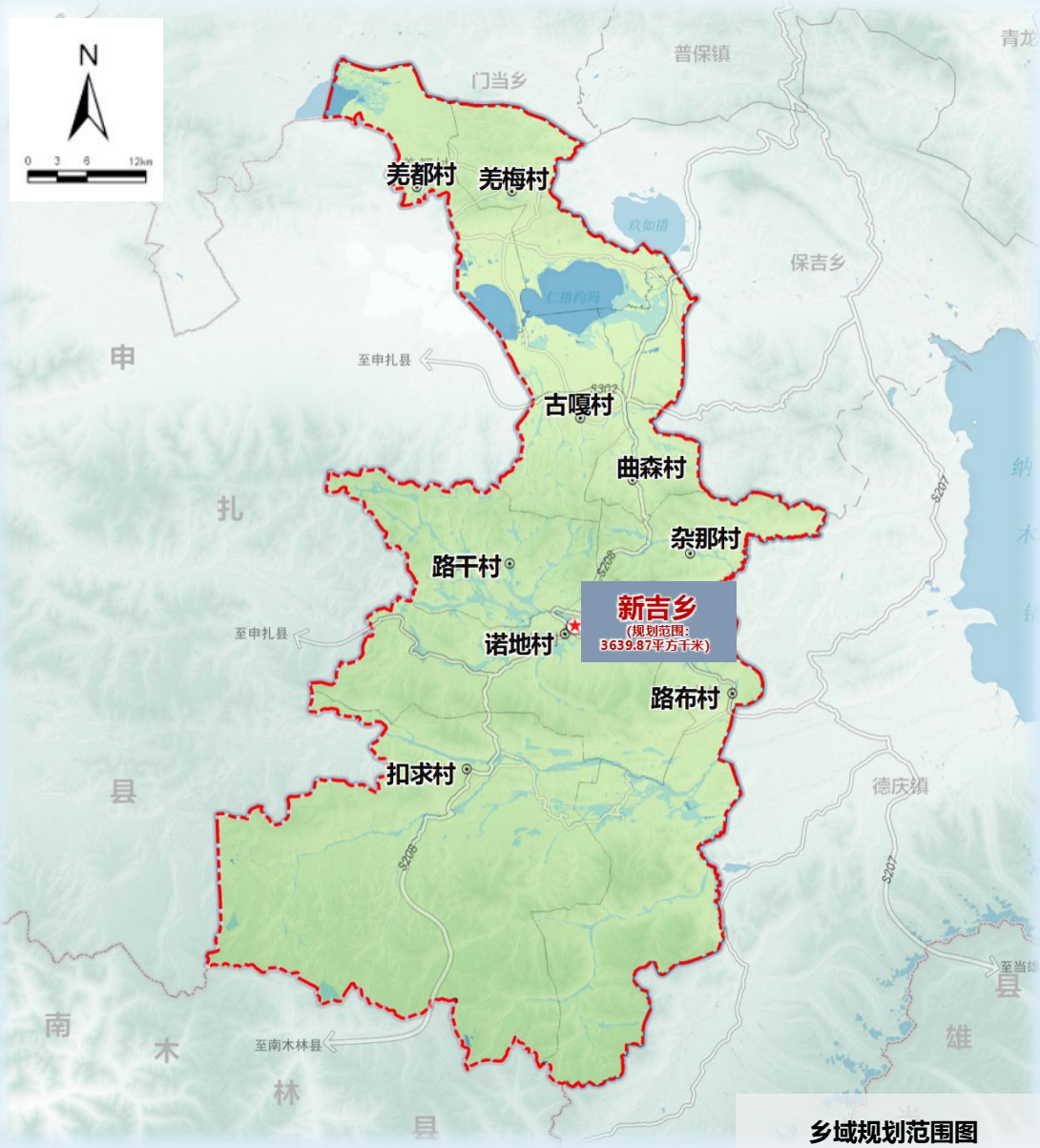
规划期限为2024年至2035年。

基期年为2023年，目标年为2035年，近期至2027年，远景展望至2050年。

1.4 规划范围

乡域规划范围为新吉乡全部行政辖区，包括诺地村、杂那村、曲森村、羌都村、羌梅村、路干村、路布村、扣求村、古嘎村共9个行政村。

集镇规划范围为新吉乡政府驻地空间上集中连片的建设区域。



乡域规划范围图

02 目标定位

总体定位

目标愿景

发展策略



2.1 规划期限

高海拔地区生态友好、生产高效、农牧融合的

现代生态牧业示范乡

2.2 目标愿景

近期目标 2027年

至2027年，全乡基础设施和公共设施建设日益完善，人居环境质量得到显著改善。建成班戈县特色高海拔现代牧业示范区。推进农村道路、给水排水、硬化道路、畜牧暖棚等基础设施建设，村庄公共管理、医疗文化、体育活动、休闲娱乐、社会化服务等设施配套齐全、功能完善。

远期目标 2035年

至2035年，落实全乡生态保护红线面积3042.04平方公里，污水处理率70%，生活垃圾无害化处理率达到100%，饮用水源水质达标率达100%，户均宅基地控制在400平方米/户；全乡协调有序发展空间格局全面形成，生态保护与产业发展深度融合，空间治理体系和治理能力逐步完善，高原特色生态屏障功能持续增强。

远景目标 2050年

展望至2050年，全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的美丽国土。集镇功能完善齐全，功能分区明确，乡村振兴成效显著，全面建成现代化、可持续发展的高海拔未来新牧区。



2.3 发展策略

一、提升人居环境及服务设施。

- 对全乡人居环境进行整治，改善集镇及村组居住条件，绿化环境、增强环境亲和力。合理安排垃圾收集及污水处理设施，提升人居环境质量。不断提升各类设施服务水平，以人民为中心推进公共服务、市政、道路交通、安全保障等各项服务设施配置，推进全域公共服务均等化，同时兼顾效率与公平，提升全乡居民幸福感。

二、完善高原特色畜牧产业链。

- 践行生态文明理念，坚持保护优先的原则，构建生态保护格局；优先保护草地及基本草原，保护巴木错，维护全乡牧业安全、水安全。合理预留牧业设施用地和农村新产业新业态发展空间，精准投放土地要素资源，强化土地集约节约利用，实现产业发展与土地配置的高度匹配。

三、严守生态保护底线，强化土地高效利用。

- 依托村庄传统畜牧业发展基础，大力发展高原特色高海拔畜牧业，推动农畜产品加工规模化标准化绿色化，配套发展绿色加工、电商物流、民俗体验、乡村旅游等产业。构建“一村一合、一乡一品”，助推全乡特色畜牧业产业化，重构乡村发展格局。



03 总体格局

- 统筹落实底线约束
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区



3.1 统筹落实底线约束

底线约束

落实生态保护红线

严格落实生态保护红线。

主要分布在新吉乡北部和中南部区域，包括北部的重要湿地和西藏色林错国家级自然保护区,中南部的西藏纳木错自治区级自然保护区，均为水源涵养重点保护区。

划定村庄建设边界

以农村居民点为核心，包含公共服务、基础设施及产业发展用地，形成相对集中的建设区域。在村庄建设边界外，预留建设用地指标作为规划“留白”机动指标，为未来发展留有余地。

其他重要控制线

历史文化保护线：落实2处县级文保单位的保护范围和建设控制地带的划定，包括果芒拉康和东多寺

地质灾害风险防控线：严格按照《地质灾害防治条例》相关要求，开展地质灾害危险性评估并配套实施相关防护工程。

基本草原管控线：对基本草原实施严格保护制度，严禁擅自征用、占用或改变用途。

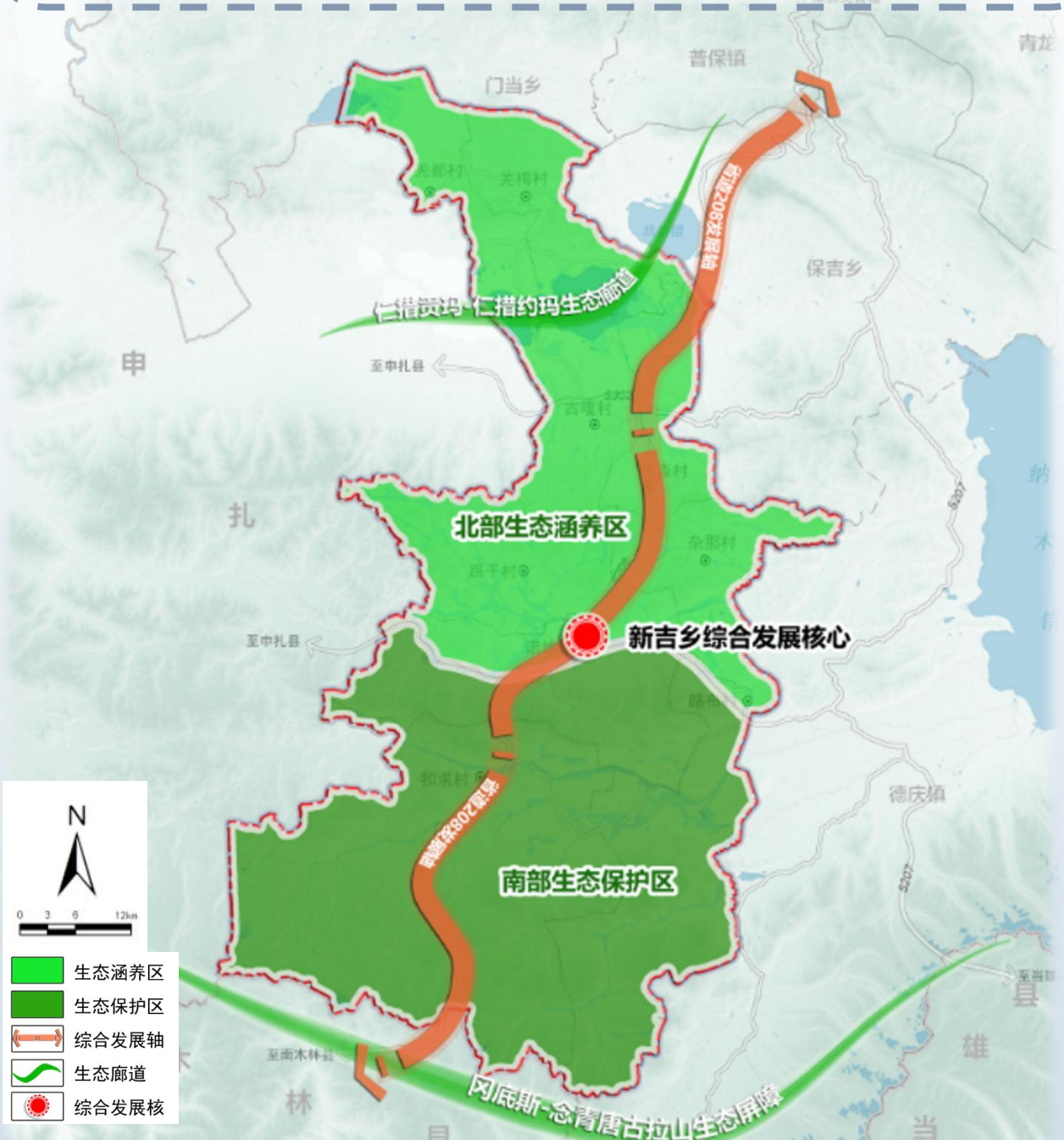
湿地保护范围线：对区域内的重要湿地进行严格管控。

线性基础设施防护线：高压走廊管控线，高压走廊不得进行任何与该基础设施无关的建设活动。交通廊道管控线，依据国务院《公路安全保护条例》规定执行。

2.2 国土空间总体格局

一心·一轴·一屏·一廊·两区

一心。即新吉乡综合发展核心，是以乡政府集镇形成的核心建设区域，形成全乡政治、经济、服务中心。
一轴。指纵向省道208发展轴，省道208发展轴向北穿过新吉乡连接班戈县城，向南到日喀则市。
一屏。指岗底斯—念青唐古拉山生态屏障。
一廊。仁错贡玛—仁错约玛生态廊道。
两区。北部划定为生态涵养区，以草场优化、生态牧业为主；南部划定为生态保护区（生态保护红线为主），以保护生态环境为主。



2.3 国土空间规划分区

生态保护区

强化生态保护刚性约束而落实必须保护的自然区域，包括全乡生态保护红线和生态保护红线围合的零散村庄用地。落实生态保护区304204.37公顷。

生态控制区

生态保护区外生态功能区域，包括生态保护红线外，不具备开发利用与建设条件，也无需特殊保护的生态保护重要区，主要为陆地水域、裸土地、裸岩石砾地、其他草地等。落实生态控制区13547.52公顷。

乡村发展区

落实乡村发展区46235.21公顷，占比12.70%，细分为村庄建设区142.80公顷和牧业发展区46092.41公顷。



04 农业空间

农业空间保护与管控

农业空间布局优化



4.1 农业空间保护与管控

科学落实基本草原

规划严格落实《西藏自治区实施<中华人民共和国草原法>办法》，对乡域草地资源进行规划、保护、建设、利用和管理活动，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。

加强草原保护与管控

严格落实以草定畜、草畜平衡制度，定期核定草原载畜量，防止超载过牧，以实现草畜平衡为目标，优化畜群结构，控制放牧牲畜数量，提高科学饲养和放牧管理水平，减轻天然草原放牧压力。

提升天然牧草地质量

推进退化草地修复和灌丛草地改良，实施人工种草、天然草原改良、虫害防控等综合治理措施。以土壤改良与培肥、围栏封育、草场改良、草场灌溉和免耕补播为主要措施。提高草原质量，提升草场载畜量，推进草原畜牧业持续健康发展。

推动草原资源高效利用

统筹草原生态、生产、生活的关系，系统推进草原保护修复、合理利用和草业发展，以稳定草原数量、提高草原质量、盘活草原存量为目标，强化草原资源监管，以打击毁草开垦违法行为为重点，不断加大草原执法监督力度，持续推进超载过牧治理，研究制定基本草原划定和保护管理政策措施。



4.2 农业空间布局优化

以生态保护与高海拔畜牧业深度融合为基础，以绿色发展和高质量发展为导向，形成**“1+1+2”的农业空间结构**，构建功能清晰、集约高效、协调联动的农业空间发展格局。

1中心：特色农牧产品展销交易中心。

1园区：亚帕高寒牦牛养殖现代农业园区。

2基地：能繁母牛新品种育肥研发基地，高标准优质牧草基地。



05 生态空间

生态空间布局优化

生态修复



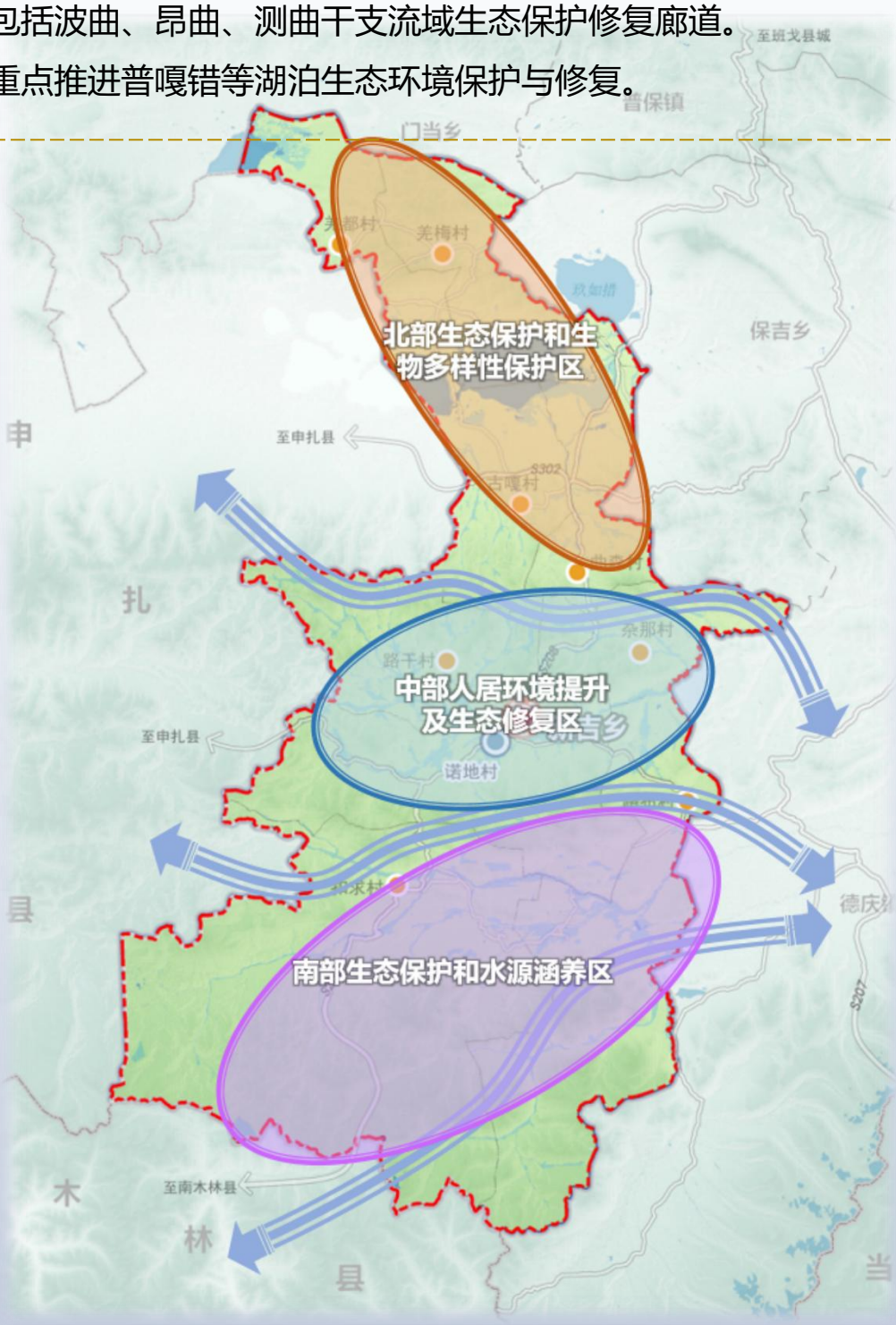
5.1 生态空间布局优化

“三区三廊多点”立体生态安全格局

三区：北部生态保护和生物多样性保护区，主要包括羌都村、羌梅村、古嘎村、曲森村；**中部人居环境提升及生态修复区**，主要包括路干村、诺地村、杂那村；**南部生态保护和水源涵养区**，主要包括扣求村、路布村。

三廊：包括波曲、昂曲、测曲干支流域生态保护修复廊道。

多点：重点推进普嘎错等湖泊生态环境保护与修复。



5.2 生态修复

水生态修复

加强水源涵养保护。加强新吉乡色林错自然保护区和纳木错自然保护区水源涵养功能，持续加强水源涵养功能修复，保障流域水资源稳定供给，推动水源涵养功能持续向好。

加强重点流域水环境综合治理。严格河湖水质管理，河道管理线内禁止、并逐步退出与水源保护、河道管理无关的建设行为。进一步强化水源涵养和水土保持服务功能，系统保护生态流域、水功能区。落实河（湖）长制，依据划定的河道管理范围线。开展流域生态环境保护与修复，提高防洪和水土保持能力。

湿地质量提升

加强水生态和湿地修复。加强对河道疏浚和湿地资源保护、修复和利用。严控人为活动对湿地的破坏，推进新吉乡湿地生态系统修复工作，恢复湿地水文条件，保护湿地原生植被，减少人为干扰，重建湿地植被，采用本地种源，保持生物多样性。推动新吉乡湿地功能持续向好。开展湿地生态系统修复工程，打造湿地生态景观。

土地与荒漠重点修复

加强新吉乡土地与荒漠重点修复区治理工程，坚持“工程治沙+生物治沙”协同发力，提升区域防风固沙能力与土壤保水保肥效能，修复受损土地生态系统，筑牢区域生态安全屏障，推动修复区从“沙进人退”向“绿进沙退”转变。

草地保护与建设

遵循草原生态系统内在规律，根据草原不同退化程度和退化原因及特点，采取差异化治理措施,修复受损的草原生态系统，提升草原生态景观，提高生态系统的功能和质量。

矿山生态修复

对乡域内废弃矿山实施生态修复，精准施策整治矿山生态短板，通过一系列修复举措恢复矿山地形地貌与植被覆盖，提升水体保持和生态调节能力，有效降低生态环境风险，促进矿山生态系统持续改善。

06 城乡空间

镇村体系优化

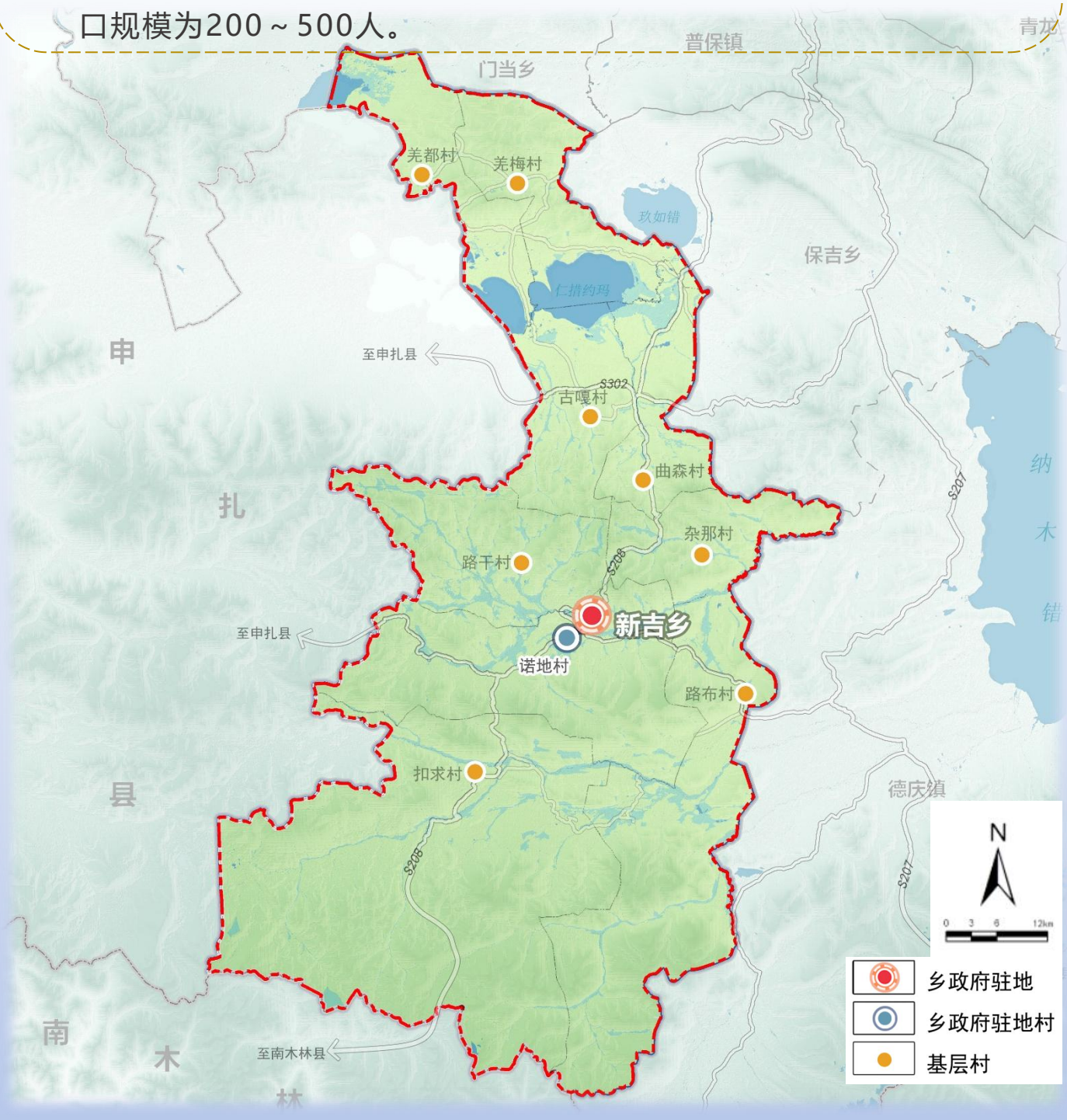
产业规划



6.1 镇村体系优化

规划形成“1个乡政府驻地，8个基层村”二级镇村体系。

- 乡政府驻地村为诺地村，基层村为古嘎村、扣求村、路布村、路干村、曲森村、杂那村、羌都村、羌梅村。
- **乡政府驻地。**发挥新吉乡生态牧业型乡镇职能，承担乡域服务的综合功能，加快培育为班戈县亚帕牦牛主产区。
- **基层村。**加强各村在空间上、功能上的有效衔接和互相支撑。常住人口规模为200～500人。



6.2 产业规划

规划形成“一心引领、一轴驱动、四区协同”的产业空间结构。

一心：新吉产业综合服务核心

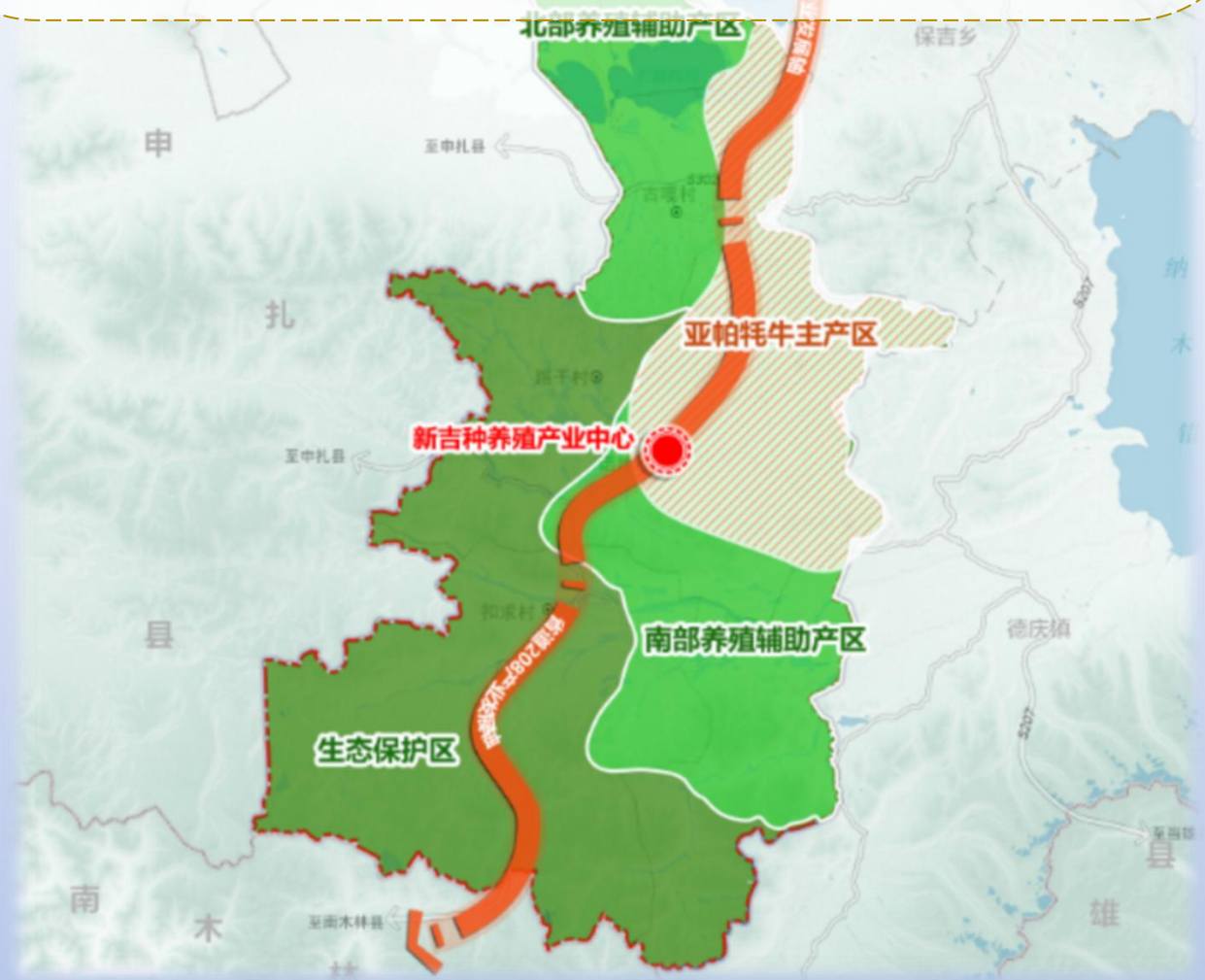
- 作为全乡产业的“大脑”和“客厅”，通过集中布局农畜产品加工产业园、建设特色农牧产品展销交易中心。

一轴：省道208产业发展轴

- 通过沿路布局冷链物流节点、电商服务点及旅游服务设施，成为汇聚物流、信息流与人流的城乡融合发展轴。

四区：亚帕牦牛标准化养殖区、北部生态养殖辅助区、南部生态养殖辅助区，生态保护与文旅体验区

- 亚帕牦牛标准化养殖区作为科技引领的核心主力，北部/南部生态养殖区作为差异化补充与生态调节区，生态保护与文旅体验区则承担价值转化与品牌展示功能。



07

要素支撑

- 公共服务设施
- 综合交通体系
- 市政基础设施
- 防灾减灾设施



7.1 公共服务设施

公共管理

保留乡政府1处，合建便民服务中心、文化综合服务中心，保留提升派出所、银行、邮电网点。

公共服务

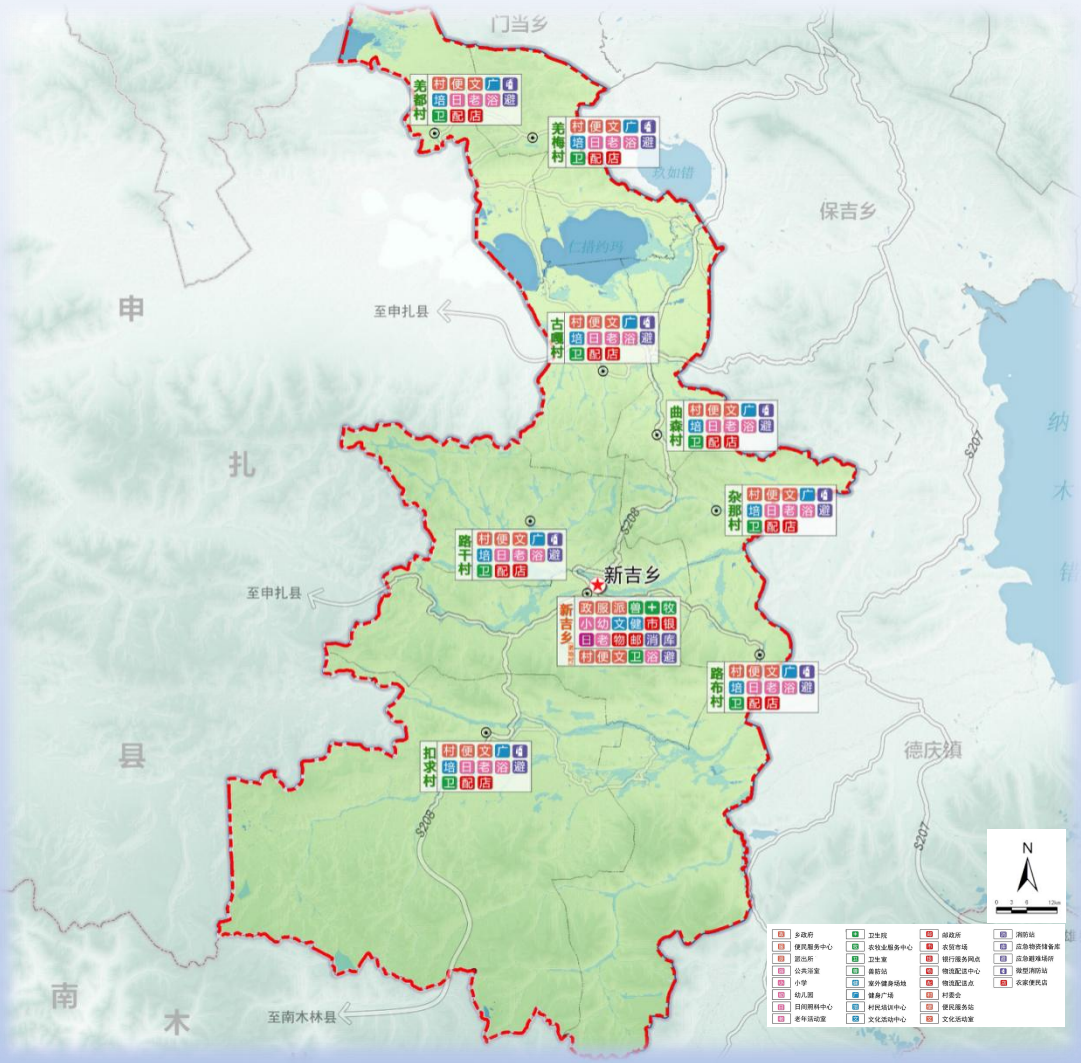
规划将现有乡卫生院改造升级，提升乡村公共文化服务效能，引导教育资源向集镇、中心村集中，配置敬老院、老年活动室。

商业服务

乡政府所在地诺地村，提升银行、电信、邮政网点的建设，增加更加高水平的商业网点。中心村配建物流配送、电商网点、农家便利店、农产品展销点、藏家乐等。

应急管理

新吉乡集镇新建消防站和应急救灾物资储备库，各村结合村委会配建微型消防站、应急救灾物资储备点，应急疏散场地。



7.2 综合交通体系

1、对外交通

提升省道208通行能力（路面全部硬化），加强联系县城和新吉乡的通达性。新建德庆镇至新吉乡公路，改建S208线班戈县S302至新吉乡公路、改建S208线交叉口至班戈县新吉乡杂那村公路。

2、对内交通

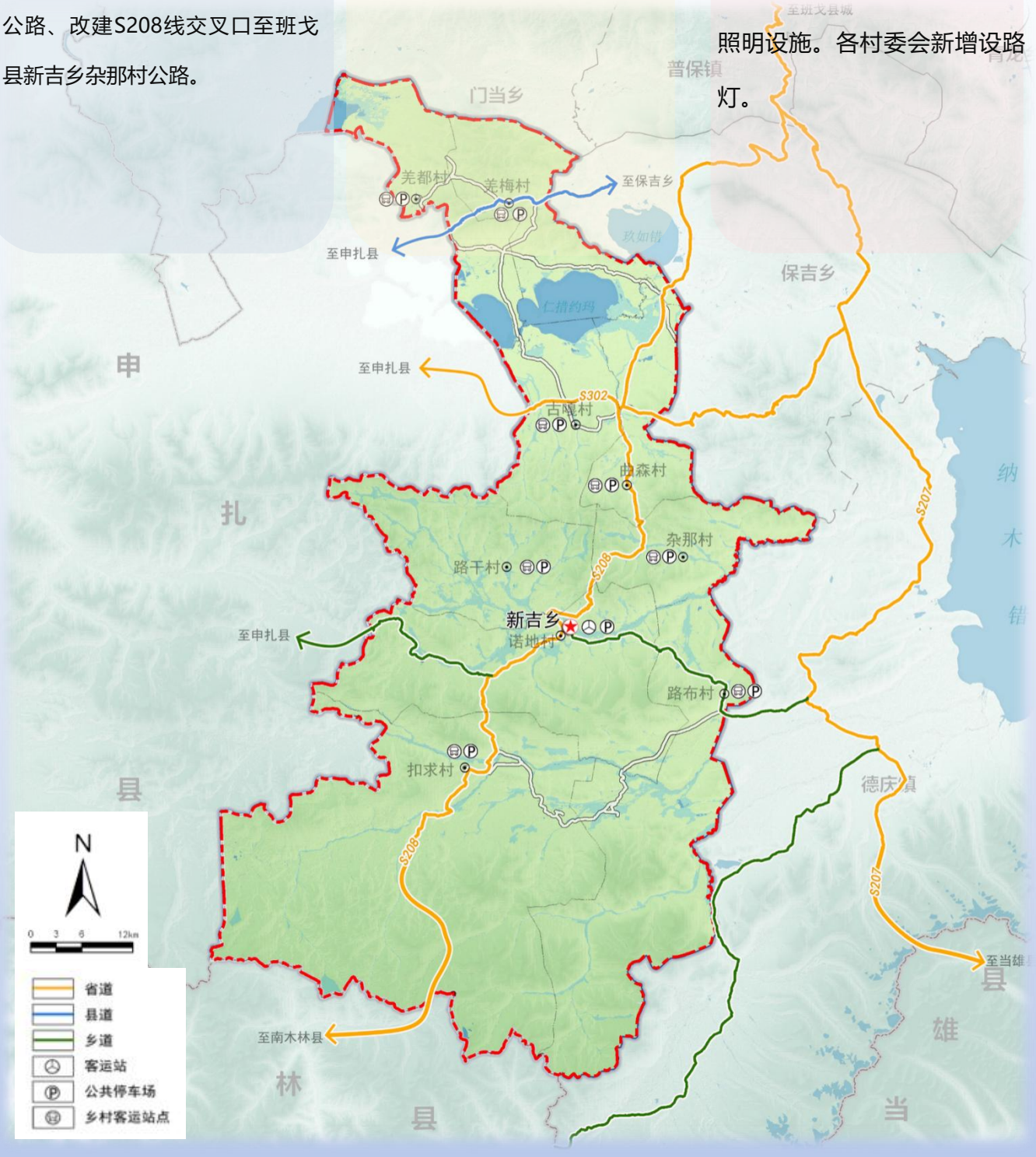
完善内部交通，加强镇村道路网络系统构建，实施各村级系统的畅通工程，建设四好农村路，提升道路质量。

3、交通设施

客运站。在乡政府附近规划新吉乡综合运输服务站1处

停车场。规划结合新建广场配置停车场。

照明设施。各村委会新增设路灯。



7.3 市政基础设施

生活能源
规划以电力资源、液化石油气、太阳能、生物质能源作为主要生活能源。

排水工程
集镇采用雨污分流制，农村地区可结合实际情况采用截流式合流制。

电力工程
新建35千伏变电站，提高电网运行和能源利用效率，保障自然村通电率为100%。

给水工程
遵循水源就近取用的原则，合理选取镇村地表、地下水源。

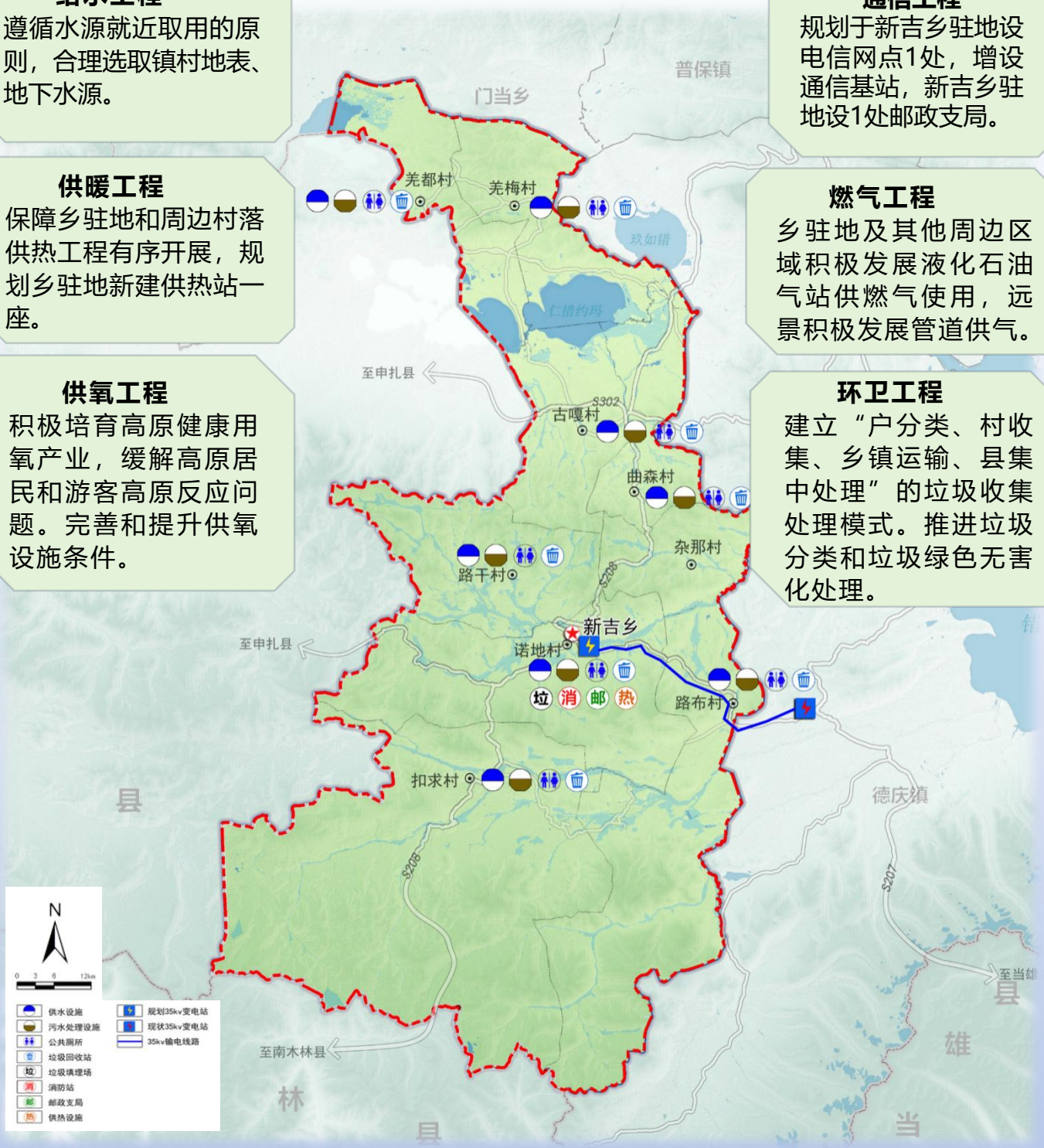
通信工程
规划于新吉乡驻地设电信网点1处，增设通信基站，新吉乡驻地设1处邮政支局。

供暖工程
保障乡驻地和周边村落供热工程有序开展，规划乡驻地新建供热站一座。

燃气工程
乡驻地及其他周边区域积极发展液化石油气站供燃气使用，远景积极发展管道供气。

供氧工程
积极培育高原健康用氧产业，缓解高原居民和游客高原反应问题。完善和提升供氧设施条件。

环卫工程
建立“户分类、村收集、乡镇运输、县集中处理”的垃圾收集处理模式。推进垃圾分类和垃圾绿色无害化处理。



7.4 防灾减灾设施

健 全 安 全 防 灾 体 系

应急避难场所规划

各村村委会设为防灾减灾应急指挥中心，学校、广场、绿地、空旷草场作为应急避难场所。

消防工程

规划乡驻地设1处二级乡镇专职消防队，配备专职消防工作人员、消防车辆及专业消防装备，负责乡域主要消防工作。

抗震工程

新吉乡抗震设防烈度为8度。干线公路网作为疏散通道，学校操场、公共绿地等作为临时避难生活区。

地质灾害防治

有防治条件的建议采取清危、主动防护网、锚固、被动防护网等措施进行防治。同时，需加强乡域内地质灾害的监测预警、工程防治等工作。

气象灾害防治

明确地质灾害防控重点范围，新吉乡为气象灾害次重点防治区。完善气象灾害监测预报和群测群防体系，完善气象灾害应急指挥平台。

防洪规划

至2035年按10年一遇防洪标准设防。开展河道清淤疏浚，配套山洪监测预警。

疫情防控

建立疫情防控应急处置机制，以乡政府为疫情防控指挥中心。基层村成立村民防疫组织，配备相关基础防疫设施。



08 传导保障

- 规划传导
- 实施保障



8.1 规划传导

传导 村庄规划	落实生态保护红线、村庄建设边界、灾害风险控制线、历史文化保护控制线等重要控制线的指标规模、空间布局和管控要求传导至村；依据镇村体系及村庄分类，明确农村居民点的分类，对各行政村的发展定位、人口及用地规模、空间布局、设施配套等提出要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引。
乡村地区“通则式”规划管理	新吉乡已编制完成诺地村和扣求村的村庄规划，杂那村、曲森村、羌都村、羌梅村、路干村、路布村、古嘎村共7个村庄需做“通则式”规划管理规定。
近期建设重点	针对政府主导性建设项目而制定，主要包括生态修复类、产业发展类、基础设施及公共服务设施类等四大方面25项，并按类别、项目名称、建设性质、建设年限、项目位置、建设内容及规模、资金预算等，建立项目库。

8.2 实施保障

- 加强组织保障
- 落实配套政策
- 健全监督机制
- 建立规划实施监督考核问责制度