【草案公示】

# 班戈县马前乡国土空间总体规划
# (2024-2035年)



班戈县马前乡人民政府

班戈县自然资源和林业草原局

2026年10月

# 前言

contents


01 规划总则

02 目标定位

03 总体格局

04 农业空间

05 生态空间

06 城乡空间

07 国土空间要素支撑

08 规划传导与实施保障

# 班戈县马前乡国土空间总体规划

# 01

# 规划总则

## 1.1 编制原则

## 1.2 规划期限

## 1.3 规划范围

# 1.1 编制原则



**底线约束**
**安全屏障**

**人民至上**
**品质提升**





**全域管控**
**节约集约**

**因地制宜**
**特色发展**





**公众参与**
**开放共享**

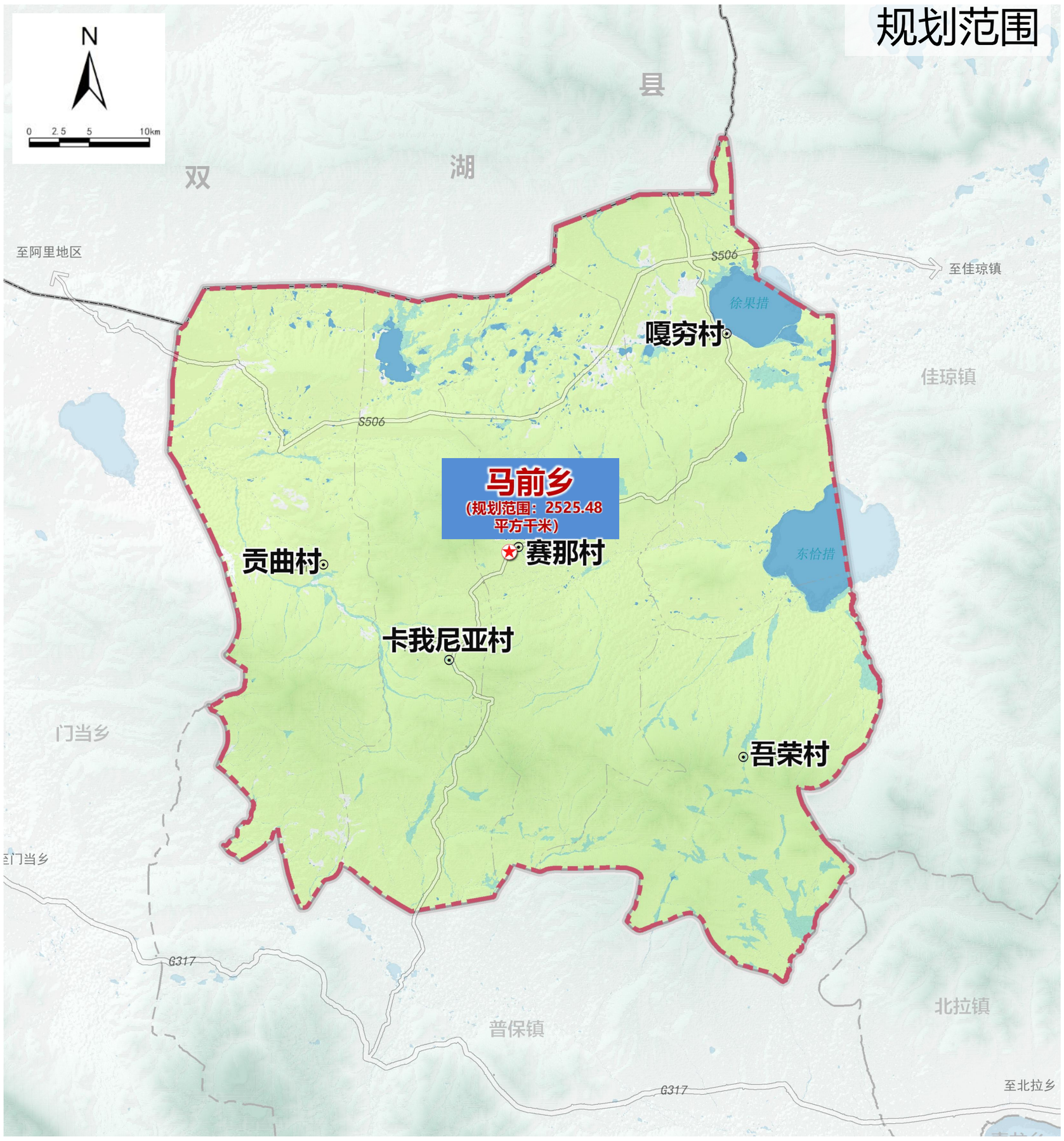
## 1.2 规划期限

基期年为2023年，目标年为2035年，近期至2027年，远景展望至2050年。

## 1.3 规划范围

乡域规划范围为马前乡全部行政辖区，包括赛那村、嘎穷村、吾荣村、贡曲村、卡我尼亚村共5个行政村，总面积共2525.48平方千米。

集镇规划范围为马前乡政府驻地空间上集中连片的建设区域，总面积14.78公顷。



# 02

# 目标定位

## 2.1 发展定位

## 2.2 规划目标

## 2.3 发展策略

## 2.1 发展定位

以生态保护为前提、以生态牧业为主导，重点发展色瓦绵羊养殖和特色畜产品加工，适度开发生态旅游，提升人居环境质量，**实现生态与牧业协同发展，打造生态牧业型乡镇**

**班戈县色瓦绵羊核心区**

**生态牧旅融合发展区**

## 2.2 规划目标

### 2027年

国土开发保护空间格局基本形成，全乡基础设施和公共设施建设日益完善，人居环境质量得到显著改善，强化班戈县色瓦绵羊核心区。

### 2035年

全乡协调有序发展空间格局全面形成，生态保护与产业发展深度融合，进一步突出班戈县色瓦绵羊核心区地位，空间治理体系和治理能力逐步完善，高原特色生态屏障功能持续增强。

## 2.3 发展策略

### 保障安全，空间重构

优先保护草地及基本草原，保护东恰错、徐果错，维护全乡牧业安全、水安全。推动乡村人口向乡政府驻地集聚，合理预留牧业设施用地和农村新产业新业态发展空间，聚焦资源集约节约利用，促使建设用地使用效率进一步提高、空间格局进一步优化。

### 立足优势，擦亮品牌

立足广袤高寒草场独特的自然禀赋与色瓦绵羊的核心种群发源地品种优势，通过科学培育、品牌赋能与产业延伸，让色瓦绵羊从高原牧畜成长为带动增收的“金钥匙”，持续擦亮藏北特色畜牧品牌名片。

### 补齐短板，协同发展

提升人居环境及设施服务水平。优化提升全乡人居环境，改善集镇及村组居住条件，绿化环境、增强环境亲和力。

围绕色瓦绵羊产业与旅游业协同发展，配套发展绿色加工等产业，植入文旅活动，助推色瓦绵羊“接二连三”发展。

# 03

# 总体格局

## 3.1 底线约束

## 3.2 总体格局

## 3.3 规划分区

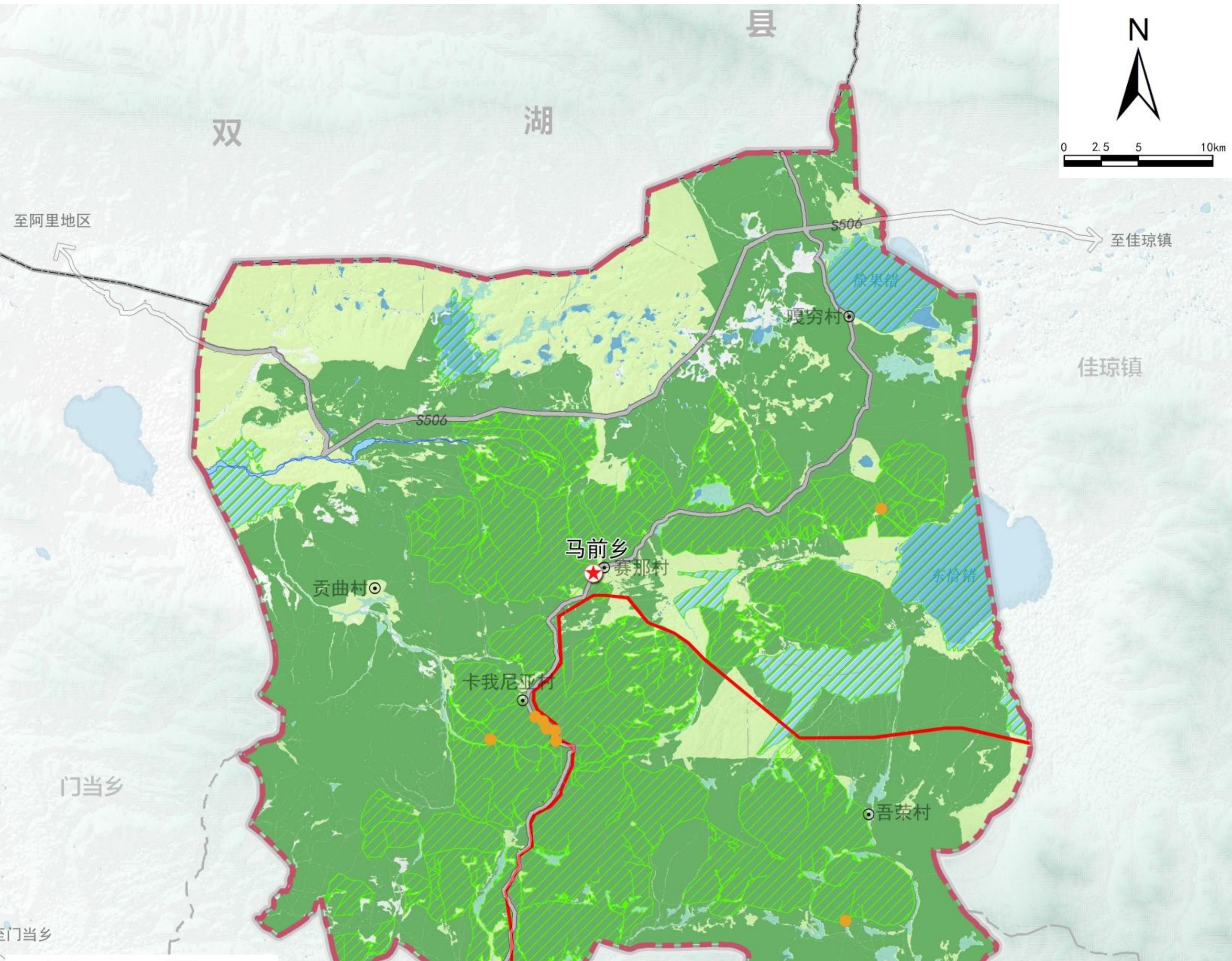
## 3.1 底线约束

**严格落实生态保护红线不低于87471.25公顷**

**落实基本草原面积179514.20公顷**

**落实湿地保护范围线15174.40公顷**

**落实河湖管理控制线管控范围322.32公顷**



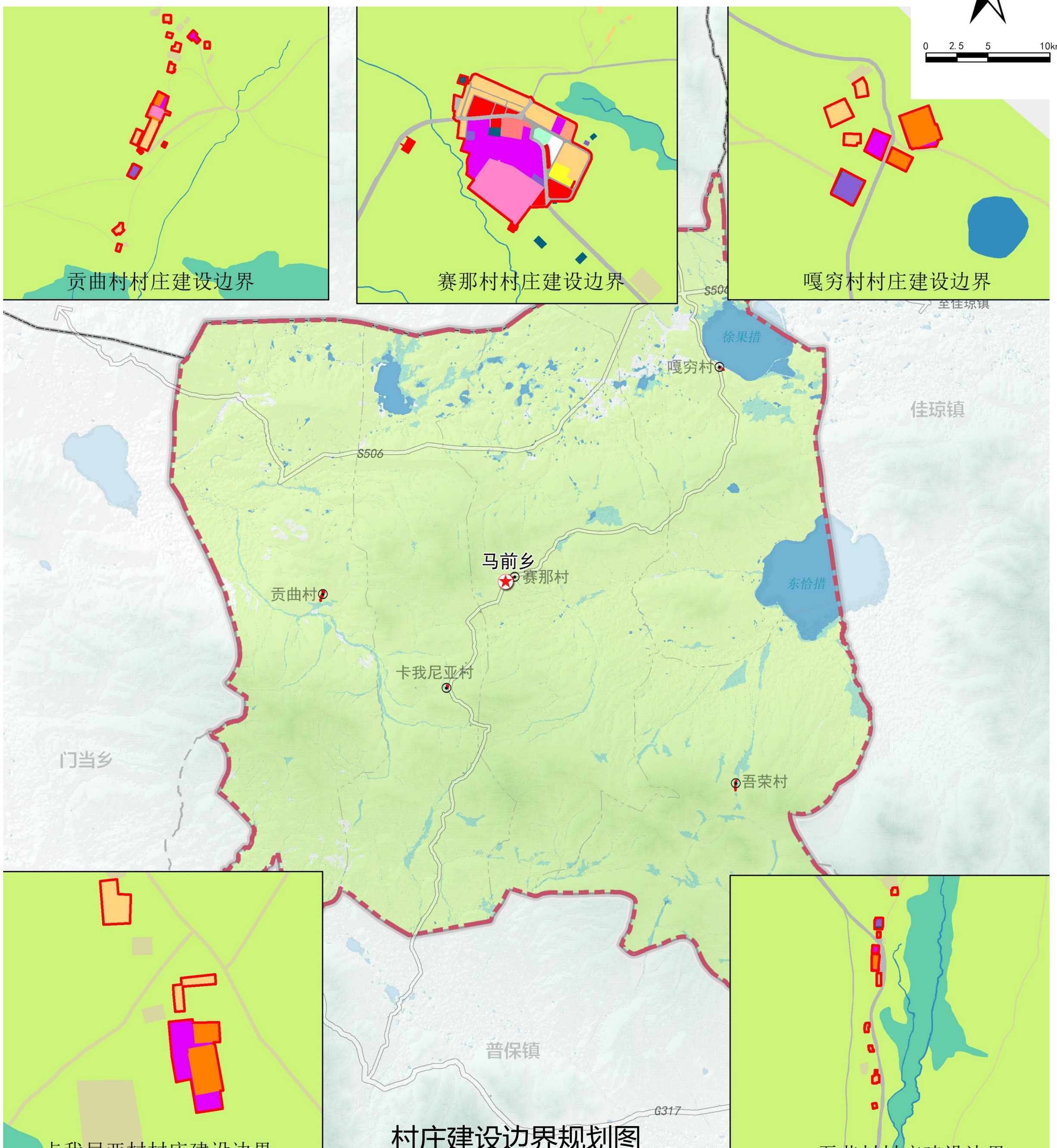

国土空间控制线规划图

## 3.1 底线约束

**划定村庄建设边界17.72公顷**

**划定历史文化保护线0.88公顷**

**划定高压架空线路走廊管控面积97.76公顷**




村庄建设边界规划图

## 3.2 总体格局

**规划形成“一核引领、一廊屏护、两区协同”，土地资源节约，产业布局均衡的马前乡国土空间总体格局**

| | |
|---|---|
| **一核引领** | 以乡政府集聚形成的核心建设区域，形成全乡政治、经济、服务中心。 |
| **一轴串联** | 连接内外、组织产业功能的核心骨架，是人口、经济要素聚集，串联重要的产业节点和功能区的发展带。 |
| **两区协同** | 产业发展区，是全域范围内承接产业布局、经济发展和集中建设的主要区域；生态涵养区，是全域生态本底和屏障。 |




国土空间总体格局规划图

## 3.3 规划分区

### 生态保护区

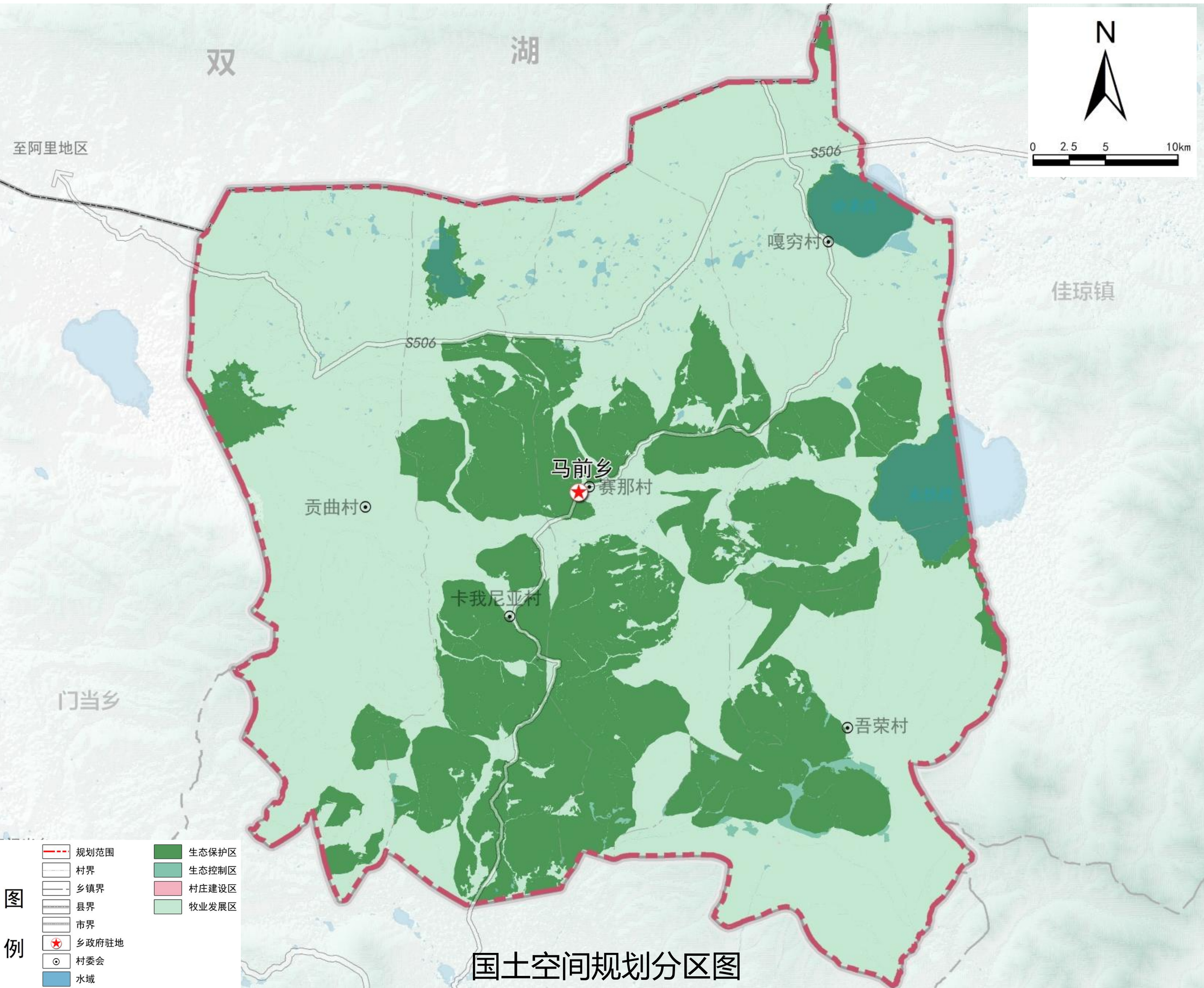
落实生态保护区87471.25公顷，占比34.64%。是强化生态保护刚性约束而划定必须保护的自然区域，包括全乡生态保护红线和生态保护红线围合的零散村庄用地。

### 生态控制区

落实生态控制区1124.23公顷，占比0.45%。是生态保护区外生态功能区域，主要为陆地水域、裸土地、裸岩石砾地、其他草地等。生态控制区原则上予以保留原貌、强化生态保育。

### 乡村发展区

落实总面积为163952.06公顷，占比64.92%，其中，落实村庄建设区总面积40.5公顷，占比0.02%。落实牧业发展区总面积163911.56公顷，占比64.90%。




国土空间规划分区图

# 04

# 农业空间

## 4.1 农业空间保护与管控

## 4.2 农业空间布局优化

# 4.1 农业空间保护与管控

**严格落实基本草原。**至2035年，全乡基本草原面积不低于179514.20公顷。对乡域草地资源进行规划、保护、建设、利用和管理活动。确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。

**加强草原保护与管控。**严格落实以草定畜、草畜平衡制度，定期核定草原载畜量，防止超载过牧，以实现草畜平衡为目标，优化畜群结构，控制放牧牲畜数量，减轻天然草原放牧压力。

**提升天然牧草地质量。**推进退化草地修复和灌丛草地改良，实施人工种草、天然草原改良、虫害防控等综合治理措施。以土壤改良与培肥、围栏封育、草场改良、草场灌溉和免耕补播为主要措施。

**推动草原资源高效利用。**统筹草原生态、生产、生活的关系，系统推进草原保护修复、合理利用和草业发展，以稳定草原数量、提高草原质量、盘活草原存量为目标，强化草原资源监管。

# 4.2 农业空间布局优化

## 规划构建“一个产业集群，两大产业片区”的农牧空间格局

### 一个产业集群

以马前乡乡集镇作为色瓦绵羊现代产业发展核心区，积极发展班戈县色瓦绵羊培育、养殖、加工、物流于一体的产业示范集群。

### 两大产业片区

依托中西部贡曲村、卡我尼亚村、赛那村现状养殖基础和丰富的草地资源，打造色瓦绵羊主产区;

东部嘎穷村、吾荣村，以生态保护为基础，发展畜牧辅助产区。

### 农业空间用地保障

**规划布局基地/养殖场4个。**马前乡色瓦绵羊牧业合作社、短期绵羊育肥场、色瓦绵羊标准化育肥基地、色瓦绵羊标准化育肥基地在现有规模上提档升级。

**规划重点结合基地/养殖场，新增布局农牧产品初加工、冷链仓储等项目5个。**其中，马前乡瓦绵羊风干肉加工厂在现有规模上提档升级；续建马前乡牛羊角加工厂；新建色瓦绵羊风干肉厂、马前乡色瓦绵羊风干肉厂项目，分别占地0.12公顷；落实班戈县2021年优势特色产业集群合作社冷藏保鲜站建设项目。

# 05

# 生态空间

## 5.1 生态空间布局优化

## 5.2 生态修复

# 5.1 生态空间布局优化

## 总体形成“两核三区”的生态安全格局

### 两核

重点推进徐果错、东怡错等湖泊生态环境保护与修复，以提升水生态系统多样性、稳定性、持续性为出发点，坚持保护优先、自然恢复为主，开展水生态系统保护修复，通过生态缓冲带建设、水生植被恢复、重要生境保护修复等措施，维护河湖水生态系统平衡，提升水生生物多样性水平。加强水域岸线管理保护，加强水污染防治、水环境治理、水土保持和执法监管。

### 三区

西部生物多样性保护区、中部人居环境提升及生态修复区，东部生态保护和水源涵养区。

# 5.2 生态修复

## 水生态修复

加强重点流域水环境综合治理，通过修筑堤防、河道清淤等措施，增强水源涵养和水土保持功能。实施重点流域水环境综合整治工程，治理面积为3066.94公顷。

## 湿地质量提升

加强湿地生态系统保护修复，通过生态补水、植被恢复、污染源管控、湿地管护等综合举措，提升洪水调蓄及水体自净能力，实施湿地生态系统修复工程，修复面积为535.92公顷。

## 草原保护与建设

马前乡草原退化问题较为突出，主要为草原沙化、盐渍化等类型，退化草地生态修复，修复以自然恢复为主，实施退化草原修复工程，工程总规模为79686.49公顷。

## 矿山生态修复

对乡域内废弃矿山实施生态修复，到2035年，废弃矿山治理项目4.30公顷。

# 06

# 城乡空间

## 6.1 镇村体系结构

## 6.2 产业布局

# 6.1 镇村体系结构

## 镇村体系结构

形成“1个乡政府驻地，4个基层村”的镇村体系。乡政府驻地村为赛那村，基层村为贡曲村、嘎穷村、卡我尼亚村、吾荣村。

## 农村居民点分类

马前乡5个行政村中集聚提升类村庄1个，保留改善类村庄4个；提升型居民点共1个，稳定型居民点共18个，收缩型居民点共2个，撤并型居民点共2个。




镇村体系规划图

## 6.2 产业布局

### 产业空间结构

构建“一心一集群、两轴两区、多节点”的产业空间发展格局。

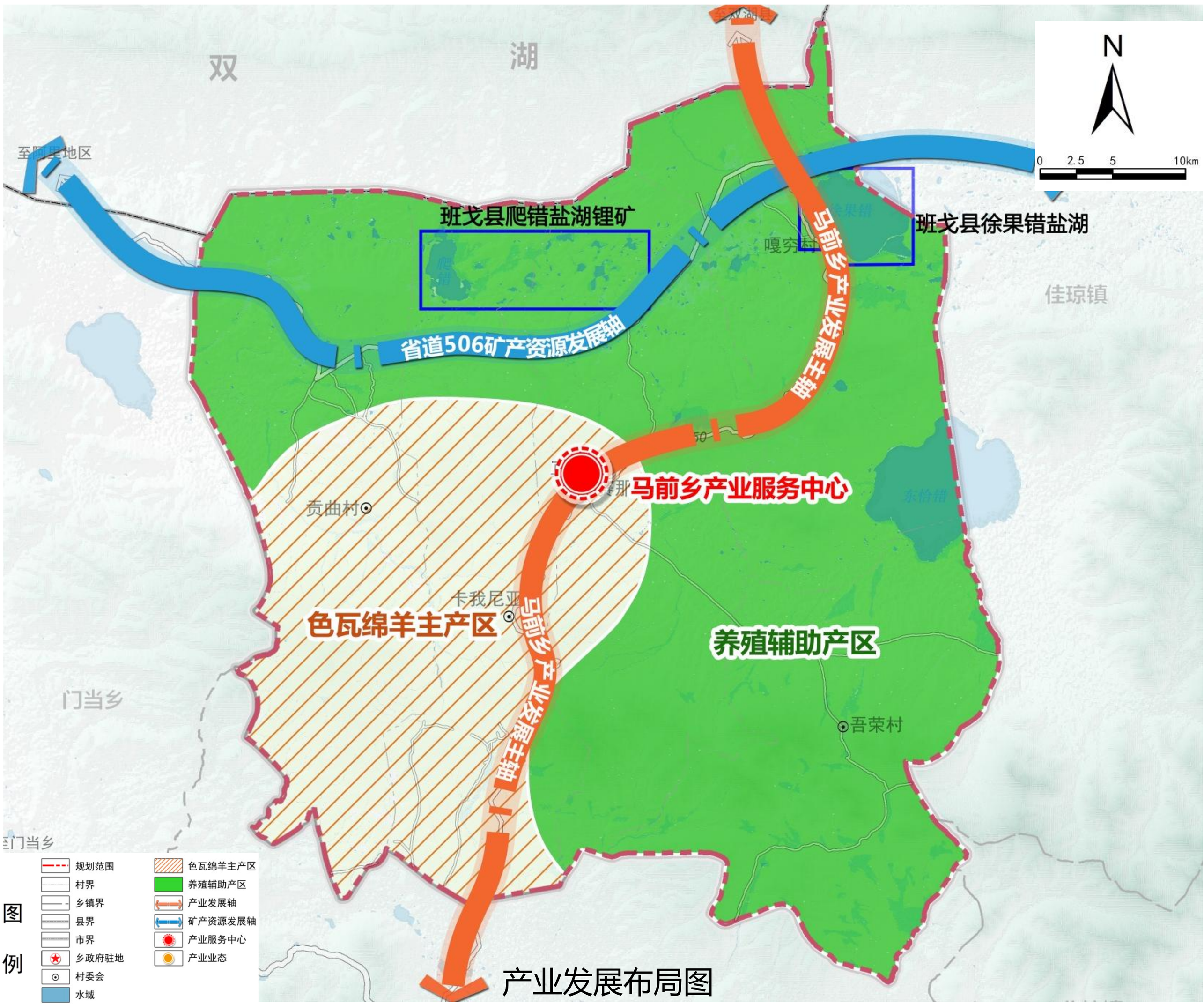
**一心。**马前乡产业服务中心。

**一集群。**成色瓦绵羊产业集群。

**两轴。**省道S506和乡道Y650产业发展轴。

**两区。**色瓦绵羊主产区；养殖辅助产区。

**多节点。**色瓦绵羊标准化育肥基地、爬错盐湖、徐果错盐湖等多个养殖、矿产开采产业节点。




产业发展布局图

# 07

# 国土空间要素支撑

## 7.1 公共服务设施

## 7.2 综合交通体系

## 7.3 市政基础设施

## 7.4 防灾减灾设施

# 7.1 公共服务设施

**集镇**

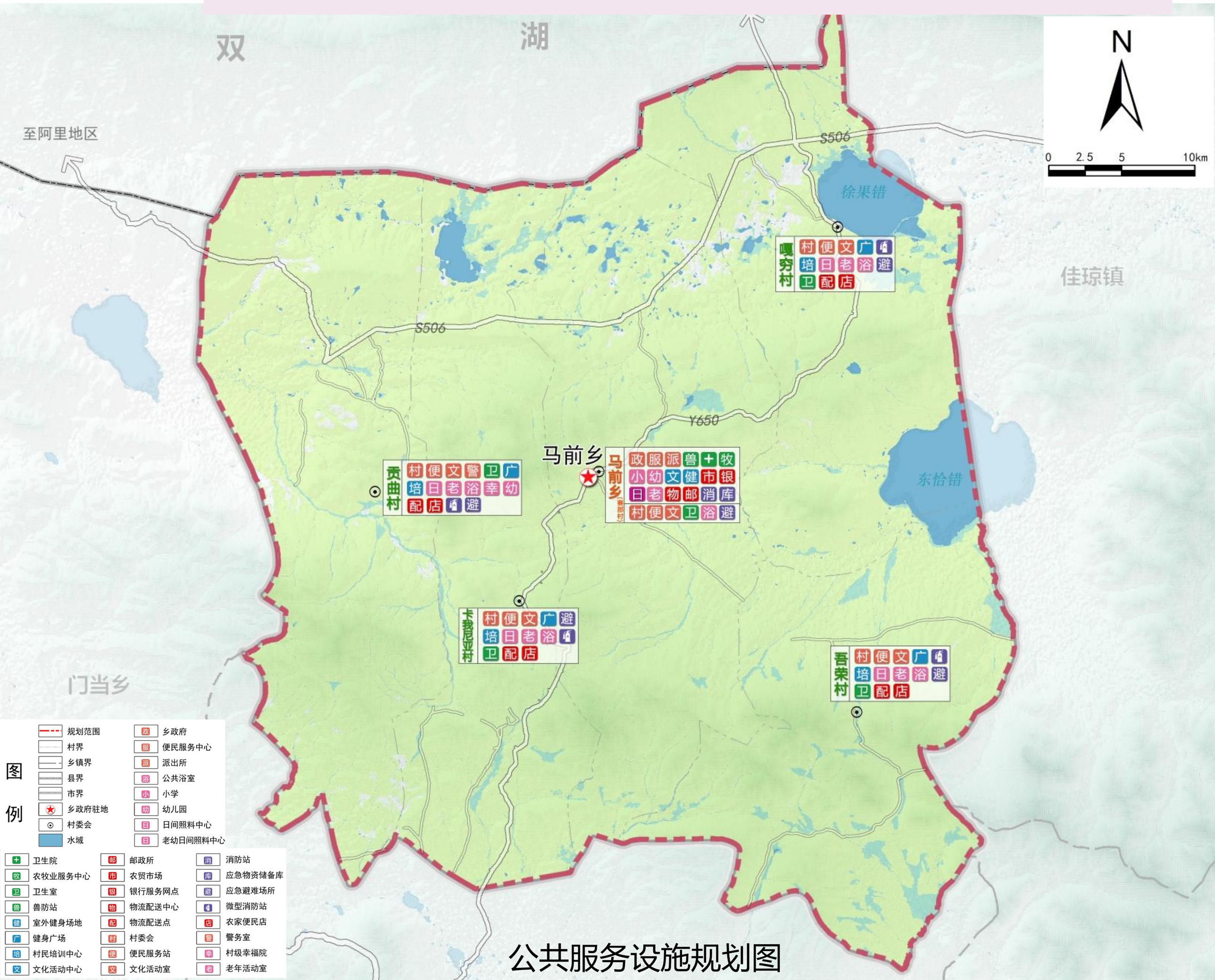
重点推进教育、医疗、文体、商业、邮政等公共服务设施配置提升。

**中心村**

结合村委会重点面向老人、儿童，补齐民生短板，提高乡村公共服务水平，加快建设宜居宜业和美乡村，重点包括文化活动室、老年活动室、卫生室、老幼日间照料中心等公共服务设施。

**基层村**

主要依托行政村集中居民点或自然村组，包括村民活动中心、农家书屋、健身广场、卫生室、公共浴室、农家便利店等设施。




公共服务设施规划图

# 7.2 综合交通体系

## 对外交通

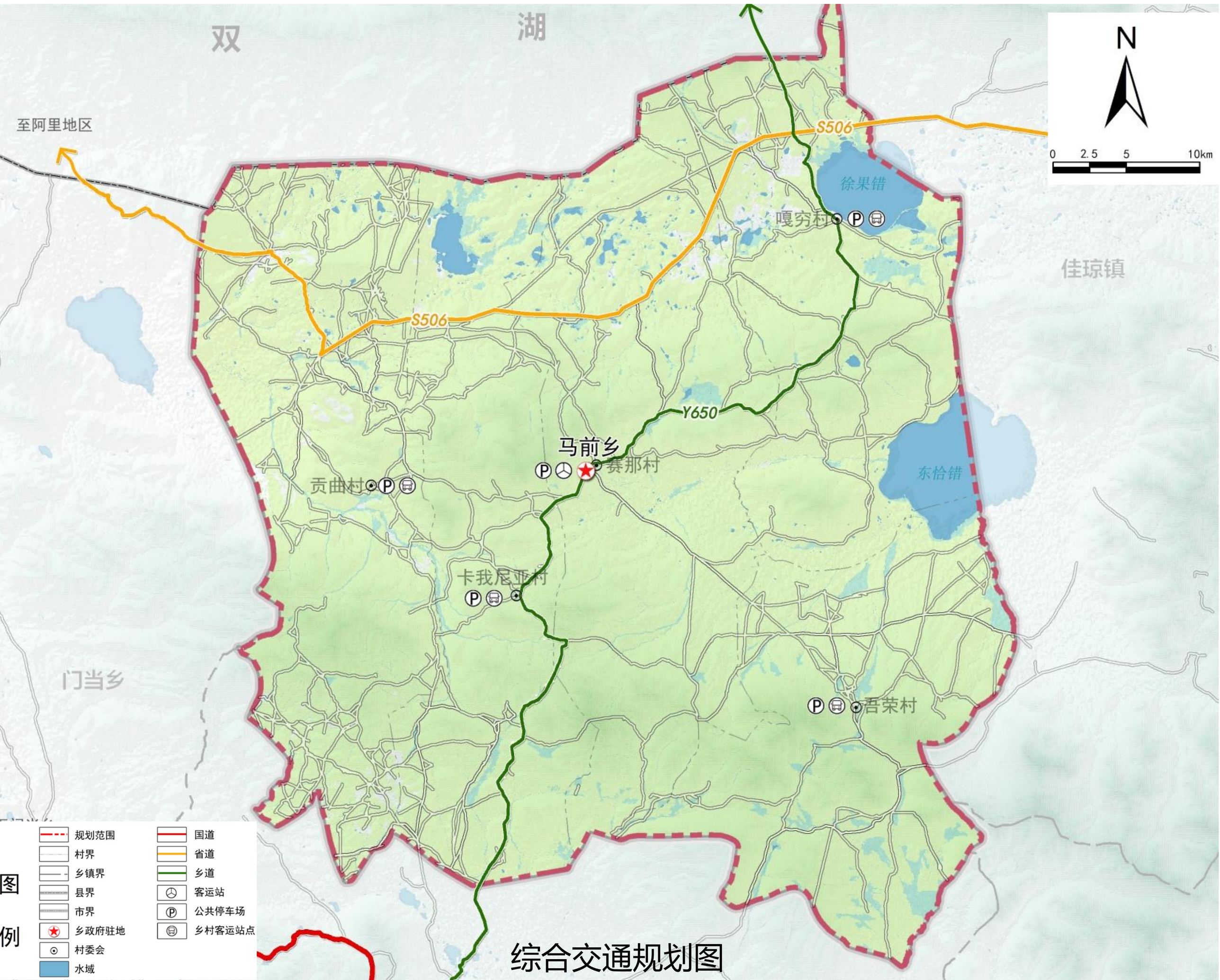
落实省道S506线安多县强玛镇至申扎县雄梅镇尼查村公路工程，改扩建班戈县城至马前乡公路工程。

## 内部交通

新建马前乡吾荣村公路工程，加强镇村道路网络系统构建。

## 交通设施

规划建设马前乡综合运输服务站1处。加强各村与乡政府和周边村的联系。规划新建停车场1处。




综合交通规划图

# 7.3 市政基础设施

## 给水工程

预测全乡用水总量为593立方米/日，集镇用水72立方米/日，规划新建马前乡给水厂，日供水量80立方米/日。农村生活用水总量为161立方米/日，生产用水总量为360立方米/日。

## 排水工程

乡域生活污水产生量约170.30立方米/日，乡驻地新建污水处理厂集中收集集镇及周边村落污水，至规划期末，集镇污水处理率达到100%。

## 电力工程

落实马前35千伏输变电工程、班戈县35千伏马前站10千伏配套送出工程，提高电网运行和能源利用效率，保障自然村通电率为100%。逐步完善乡域内各村的10千伏入户农网建设，实现供电网络全覆盖。

## 通信工程

马前乡驻地设电信网点1处，增设通信基站。马前乡驻地设1处邮政支局，以保障马前乡基本邮政服务。根据服务面积与人数，以1—2个村为单元设立5G基站。

## 供暖工程

保障乡驻地和周边村落供热工程有序开展，乡驻地采用区域锅炉房集中供热或电能采暖等多种供暖方式，积极开展被动式太阳房建设。

## 燃气工程

乡驻地及其他周边区域积极发展液化石油气站供燃气使用，远景积极发展管道供气，距离乡（镇）较远的村落可考虑其他能源，积极发展生物质能源。

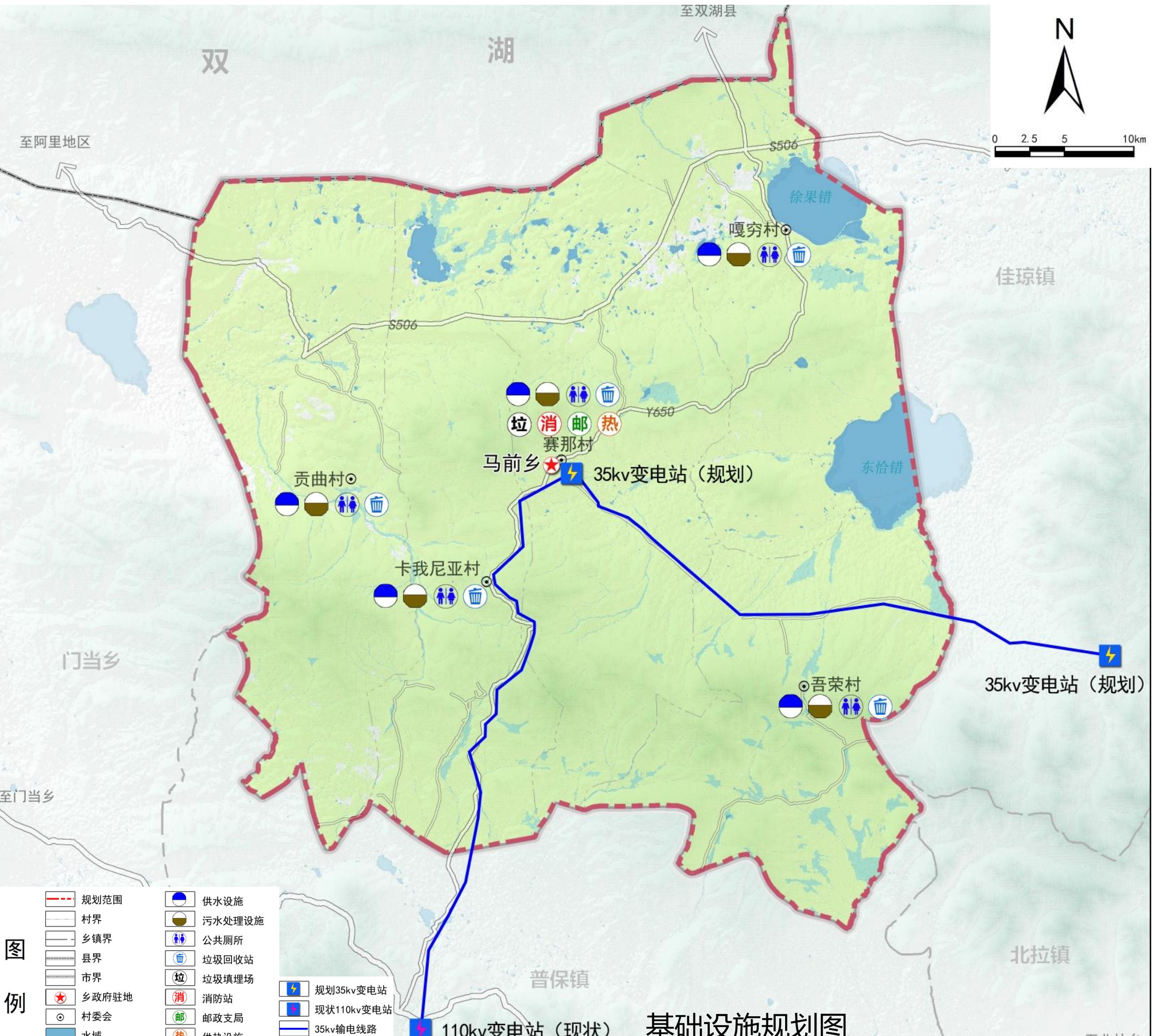
## 7.3 市政基础设施

**供氧工程**

实现主要政府部门、室内公众活动场所和有条件的企事业单位、学校、医院、宾馆具备集中供氧条件。

**环卫工程**

乡域生活垃圾总量约为2.44吨/日，乡镇新建垃圾中转站，乡驻地公共厕所每平方千米不少于3处；其他乡村、景点按实际需要建设。



## 7.4 防灾减灾设施

**防震防灾**

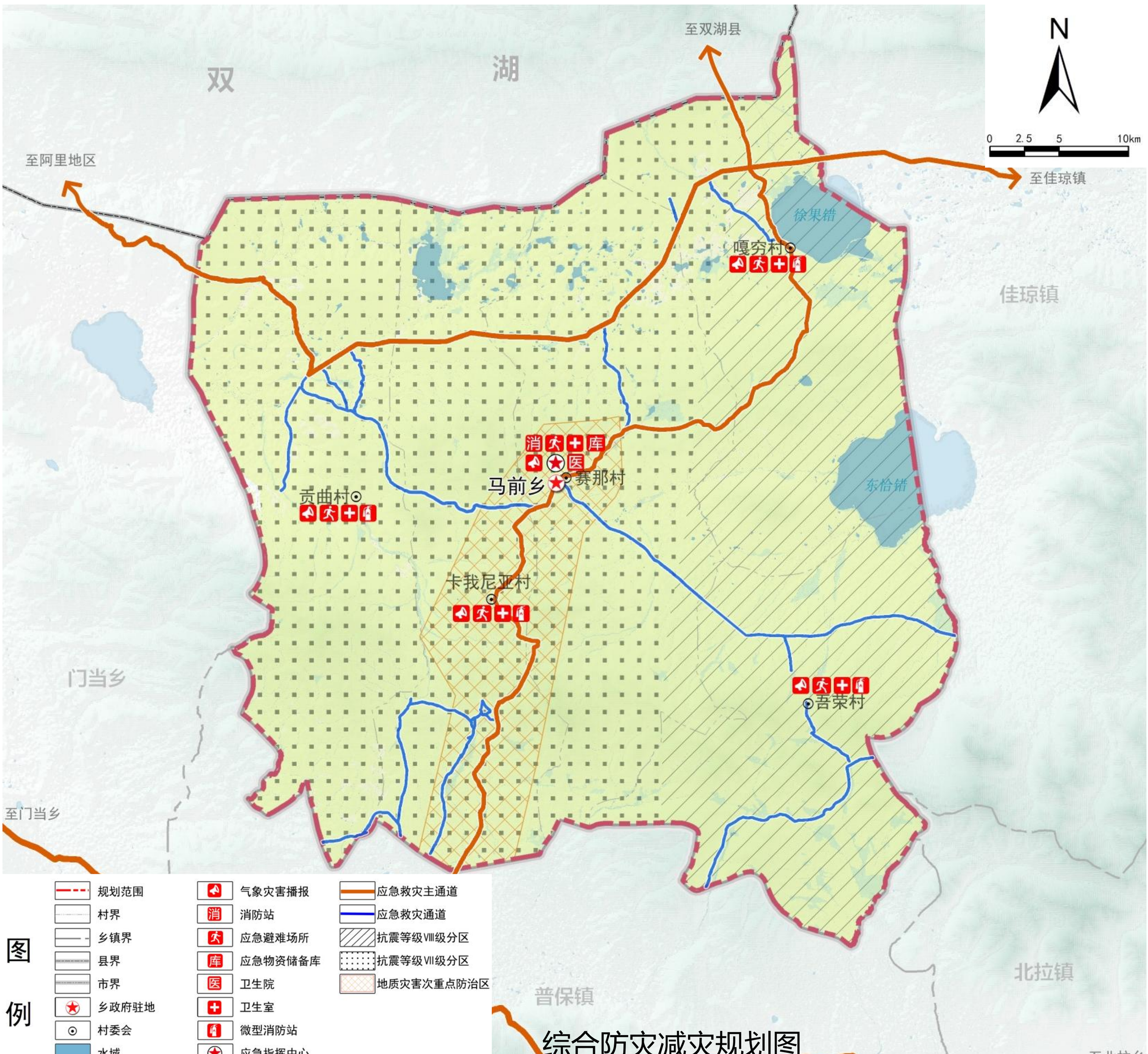
马前乡西部地震动峰值加速度0.1~0.15g，对应地震基本烈度为Ⅶ度，抗震设防烈度为7度。

**洪涝灾害**

马前乡防洪标准按10年一遇设防。

**消防防范**

集镇保留微型消防站1处，规划在二级乡镇专职消防队设119火警电话调度台。




综合防灾减灾规划图

# 08

# 规划传导与实施保障

## 8.1 规划传导

## 8.2 实施保障

# 8.1 规划传导

## 传导村庄规划

落实生态保护红线、村庄建设边界、灾害风险控制线、历史文化保护控制线等重要控制线的指标规模、空间布局和管控要求传导至村。依据镇村体系及村庄分类，明确农村居民点的分类，对各行政村的发展定位、人口及用地规模、空间布局、设施配套等提出要求，对村庄重点建设区域、生态修复与国土综合整治等提出指引。

## 乡村地区“通则式”规划管理

马前乡已编制完成赛那村和贡曲村的村庄规划，嘎穷村、吾荣村和卡我尼亚村需做“通则式”规划管理规定。

## 近期建设重点

规划近期建设项目主要针对政府主导性建设项目而制定，主要包括基础设施及公共服务设施类、人居环境整治类等两大方面12项，并按类别、项目名称、建设性质、建设年限、项目位置、建设内容及规模、资金预算等，建立项目库。

## 8.2 实施保障

### 加强组织保障

由班戈县自然资源和林业草原局与马前乡人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，按照项目计划制定年度工作安排。

### 落实配套政策

建立区域统筹的草原保护平衡机制。探索建立全乡统筹的草原保护平衡机制，建立草原保护利益平衡机制，推动实现以乡域为单位的草原保护责任共担、利益共享机制。

### 健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。

### 监测评估

自然资源主管部门要依托国土空间基础信息平台、国土空间规划实施监测网络、国土空间用途管制监管系统。

### 监督检查

依法查处违反国土空间规划和用途管制要求的建设行为，对属于地方自然资源主管部门查处职责的，依法及时予以查处。