【草案公示】

班戈县北拉镇国土空间总体规划
(2023—2035年)

班戈县北拉镇人民政府

2026年10月

前 言

北拉镇地处藏西北羌塘高原边缘，位于班戈县东北部，国道 317 线横贯东西，素有“班戈县东大门”之称，既是藏西北生态安全屏障的重要组成部分，也是新时代那曲西部四县战略性新兴产业发展的投资热土，更是建设魅力宜居新班戈的重要空间载体之一。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，立足北拉镇资源禀赋和发展特征，整体谋划新时代国土空间保护、开发、利用、修复，优化生产、生活、生态空间，提高自然资源利用效率，提升空间治理水平，是编制详细规划、乡村规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的法定依据。



目录

01 规划总则

1.1 指导思想
1.2 规划原则
1.3 规划范围与期限

02 定位与目标

2.1 总体定位
2.2 规划目标
2.3 发展战略

03 国土空间保护开发格局

3.1 统筹落实底线约束
3.2 国土空间总体格局
3.3 国土空间规划分区

04 农业空间

4.1 农业空间保护与管控
4.2 农业空间布局优化

05 生态空间

5.1 生态空间布局优化
5.2 生态修复

06 城乡空间

6.1 镇村体系结构
6.2 产业布局

07 国土空间要素支撑

7.1 公共服务设施
7.2 综合交通体系
7.3 市政基础设施
7.4 防灾减灾设施

08 规划传导与实施保障

8.1 规划传导
8.2 实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实西藏自治区第十次党代会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”“四个走在前列”**，面向生态安全和城镇化健康发展等空间需要，优化农牧、生态、城镇等功能空间，统筹国土空间保护开发利用和修复，构建国土空间开发保护新格局。围绕**“生态农业引领下的门户型城镇”**目标愿景，全面开启中国式现代化北拉实践，为建设魅力宜居新班戈提供有力支撑和筑牢根基。

1.2 规划原则

坚持底线约束，推动绿色发展

落实“三区三线”，统筹发展和保护的关系，严守生态安全、粮食安全和国土安全底线，不断提升生态产品价值，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持人民至上，促进协同发展

以科学规划为引领，保障公共服务和公共空间供给，促进农牧业提质增效、农牧区宜居宜业、农牧民富裕富足，引领宜居宜业和美乡村建设，推进乡村全面振兴。

坚持全域管控，推进集约发展

落实节约集约发展要求，严控总量、盘活存量、提高质量，推动城市更新，促进产业转型升级和产城融合发展，提升建设用地使用效率。

坚持因地制宜，突出特色发展

加强历史文化资源的保护和开发利用，突出地域特点和时代特征，因地制宜、分类施策，塑造城乡特色景观风貌，建设有特色、有文化、有记忆的美丽乡镇。

坚持公众参与，实现开放共享

加强社会协同和公众参与，尊重民意，引导各方献计献策，建立全流程、多渠道的公众参与机制，提高规划编制的实操性、乡村建设的时效性和乡村治理的有效性。

1.3 规划范围与期限

规划范围

北拉镇行政辖区内全部国土空间用地，下辖 14 个村（居），97 个自然村，包括镇域和镇区两个层次。

规划期限

本次规划期限为 **2023 年 -2035 年**；

规划目标年为 2035 年，近期目标年为 2030 年，远景展望到 2050 年。



规划范围图

02

定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略

2.1 总体定位

依托发展轴和生态走廊的耦合，农业基地和物流节点的叠加，打造生态农业引领下的门户型城镇。

商贸物流服务节点

生态价值转型示范

现代养殖产业基地

生态宜居智慧城镇

主体功能区：市级农产品主产区

城镇职能：商贸流通型城镇

2.2 规划目标

至 2030 年

国土安全底线保障有效，生态空间保护修复取得成效，初步形成高效稳定的基础设施和防灾减灾体系建设框架。资源利用效率逐步提高，**水、土地等自然资源的保障能力持续增强，**有效推动产业体系绿色升级和结构转型，绿色生产生活方式加快形成。城乡功能布局更加协调，**与青龙乡协同发展，人口和要素开始集聚。**

至 2035 年

全面落实主体功能区战略，农牧、生态和城镇空间合理安排，生态系统健康稳定，国土空间生态安全屏障牢固可靠。**自然资源及生物多样性得到充分保护，城市发展的韧性和可持续性显著增强，城乡一体化公共服务体系不断完善**，绿色生产和生活方式广泛形成，健全完善空间规划体系和国土空间开发保护制度，**生态宜居智慧城镇基本建成**。

至 2050 年

全面建成人与自然高度和谐的国土空间保护开发格局，生态功能得到持续提升，生产生活方式全面实现绿色转型，资源利用更加高效、可持续，人民生活更加美好，**全面建成生态宜居、智慧高效城镇**。

2.3 发展战略

生态优先，保护山水格局

牢固树立和践行“两山”理念，把生态作为北拉最大的比较优势，锚固“两区四廊多点”的生态安全格局，为高质量发展打下坚实基础。建立自然保护地体系，提升生物多样性保护水平。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，保护性开发生态资源，加大绿色生态产品供给，实现生态产品价值和资源资产化。

区域协同，实现功能互补

培育区域生态高地、枢纽节点、产业基地，打造双向开放的发展新格局。加强与周边城镇在生态修复上的统筹协作，强化在综合立体交通网上的互联互通、建立在商贸物流和文化旅游等产业发展上的协同互补，促进区域资源的集聚，融入区域一体化发展大局。

城乡统筹，建设宜居家园

高品质打造城乡生活圈，形成层级分明、配套齐全、便捷享用的生活圈服务体系，营造公共活动空间，不断提升居民幸福感。在产业、风貌、设施配套等方面对村庄发展形成差异化引导，提升农村人居环境质量。加强自然和文化遗产保护和利用，打造地域文化品牌。

增值提效，实现多元驱动

立足生态资源禀赋和本底基础条件，围绕做精生态农业、做强商贸物流、做特生态旅游，持续夯实产业基础，优化产业空间布局，建设产城融合、功能复合的镇区产业发展核，提升产业集聚能力和示范作用。重点培育壮大特色农产品、商贸服务、生态旅游产业发展，构建生态农牧基地和商贸物流基地，聚力打造优势产业集群，构建一二三产业融合发展的现代化产业体系。

03

国土空间保护开发格局

3.1 统筹落实底线约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 国土空间规划分区

3.1 统筹落实底线约束

生态保护红线

落实上位下达的生态保护红线，包括西藏色林错国家级自然保护区、生物多样性维护与水源涵养区和重要湿地。

城镇开发边界

位于玛荣刚地居委会和惠民新村居委会，均为城镇集中建设区。

村庄建设边界

镇域划定 23 处村庄建设边界，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地以外，原则上边界外不再新增建设用地。

历史文化保护线

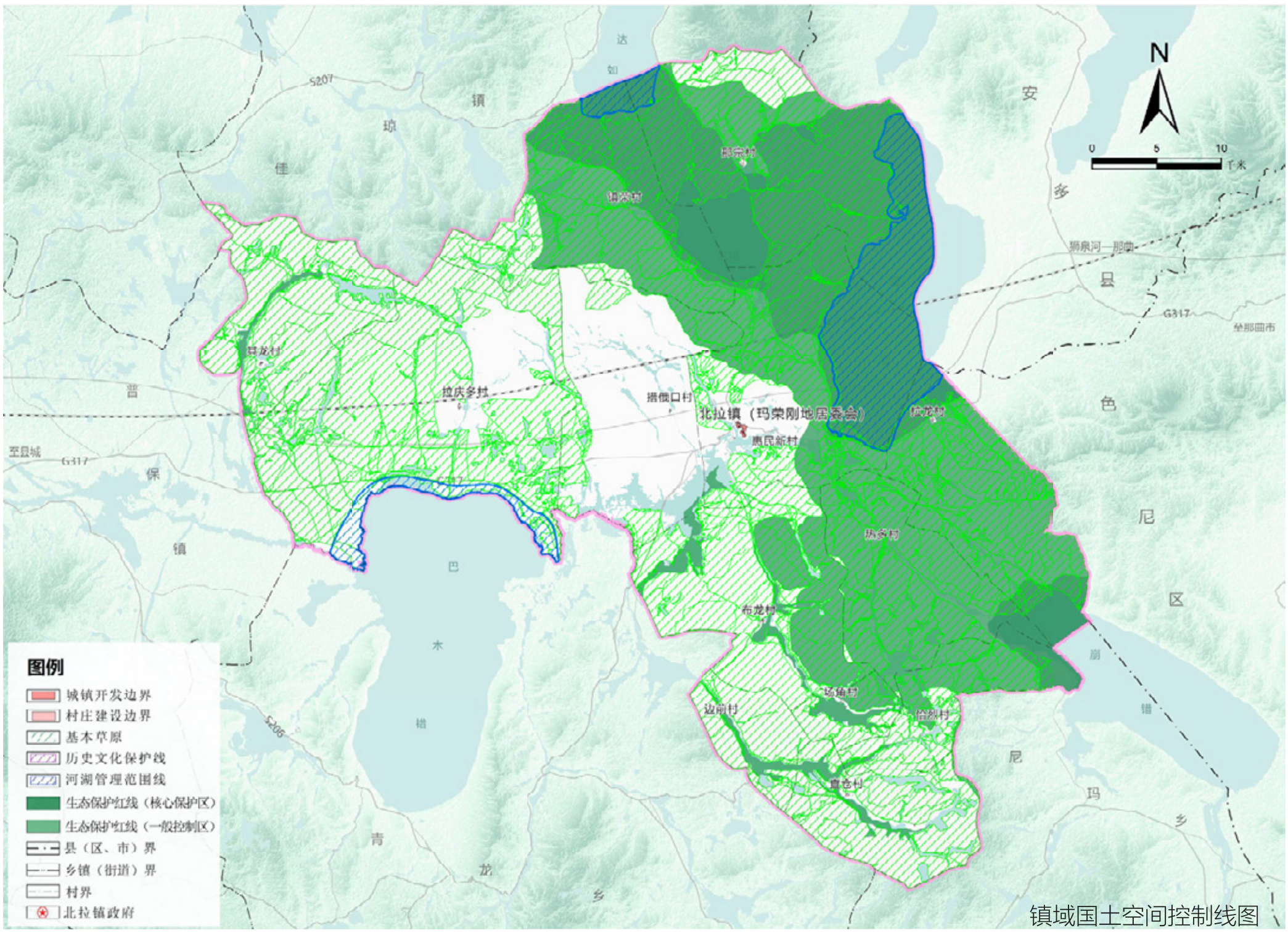
划定县级文物保护单位场角村扎君寺保护范围，具体管控边界按照相关人民政府公布的范围为准。

基本草原

落实上级主管部门确定的基本草原管控范围，主要分布于镇区东南部和西北部区域，实施严格的保护和管理，禁止开发破坏草原生态平衡的项目和工程。

河湖管理范围线

落实上级主管部门确定的河湖管理范围线，包括巴木错、蓬错和达如错 3 处，加强水域岸线空间管控和用途管制。



镇域国土空间控制线图

3.2 国土空间总体格局

一轴

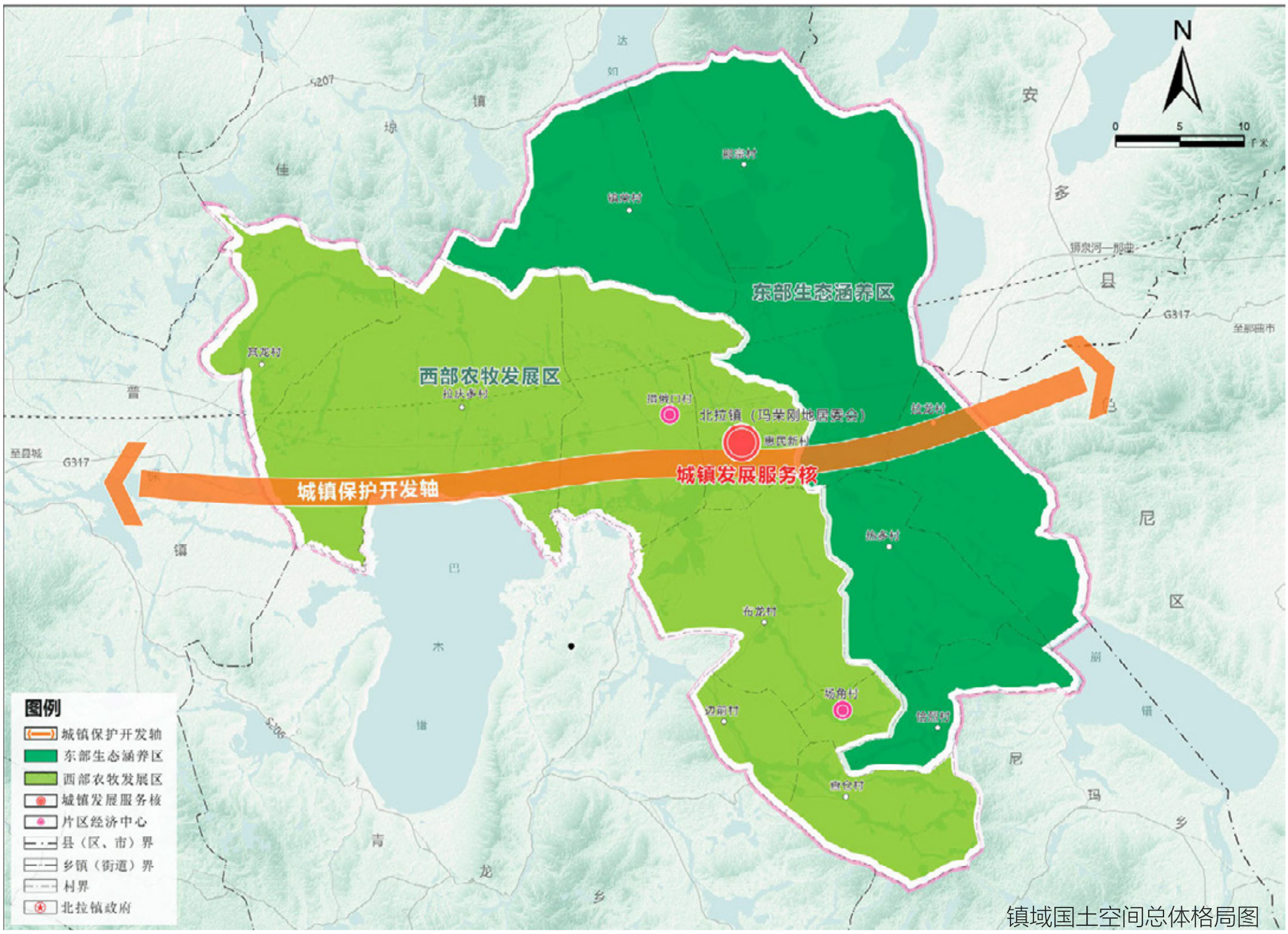
以“一轴”为通道落实开发保护要求，沿主要交通线国道 317 与生物迁徙廊道形成城镇保护开发轴，加强高原草甸保护，发展生态产业，**引领带动镇域发展和生态保护的综合轴线**。

两区

以“两区”筑牢生态安全和农牧发展基础，**东部生态涵养区**加强藏西北羌塘高原生态屏障保护，加强退化高寒草原草甸修复、水源涵养、水土流失治理及地质灾害防治；**西部农牧发展区**发挥“藏系绵羊”优势，构建农牧发展核心区，打造育肥基地，构建育种、扩繁、加工、物流、销售一体的绵羊产业链。

一核两点

以玛荣刚地居委会为中心，培育城**镇发展服务核**，引导各项资源要素向核心集中，形成全镇的增长极，引领高质量发展。以**措俄口村、场角村为片区经济的中心**，辐射带动周边村庄。



镇域国土空间总体格局图

3.3 国土空间规划分区

以上位规划确定的规划分区为基础，镇域划定为生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区五大规划分区，其中乡村发展区细化为村庄建设区和牧业发展区。

生态保护区

生态保护红线范围，用于生态保护以及直接服务于生态建设，严格按照生态保护红线管理办法进行管理。

生态控制区

主要是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

城镇发展区

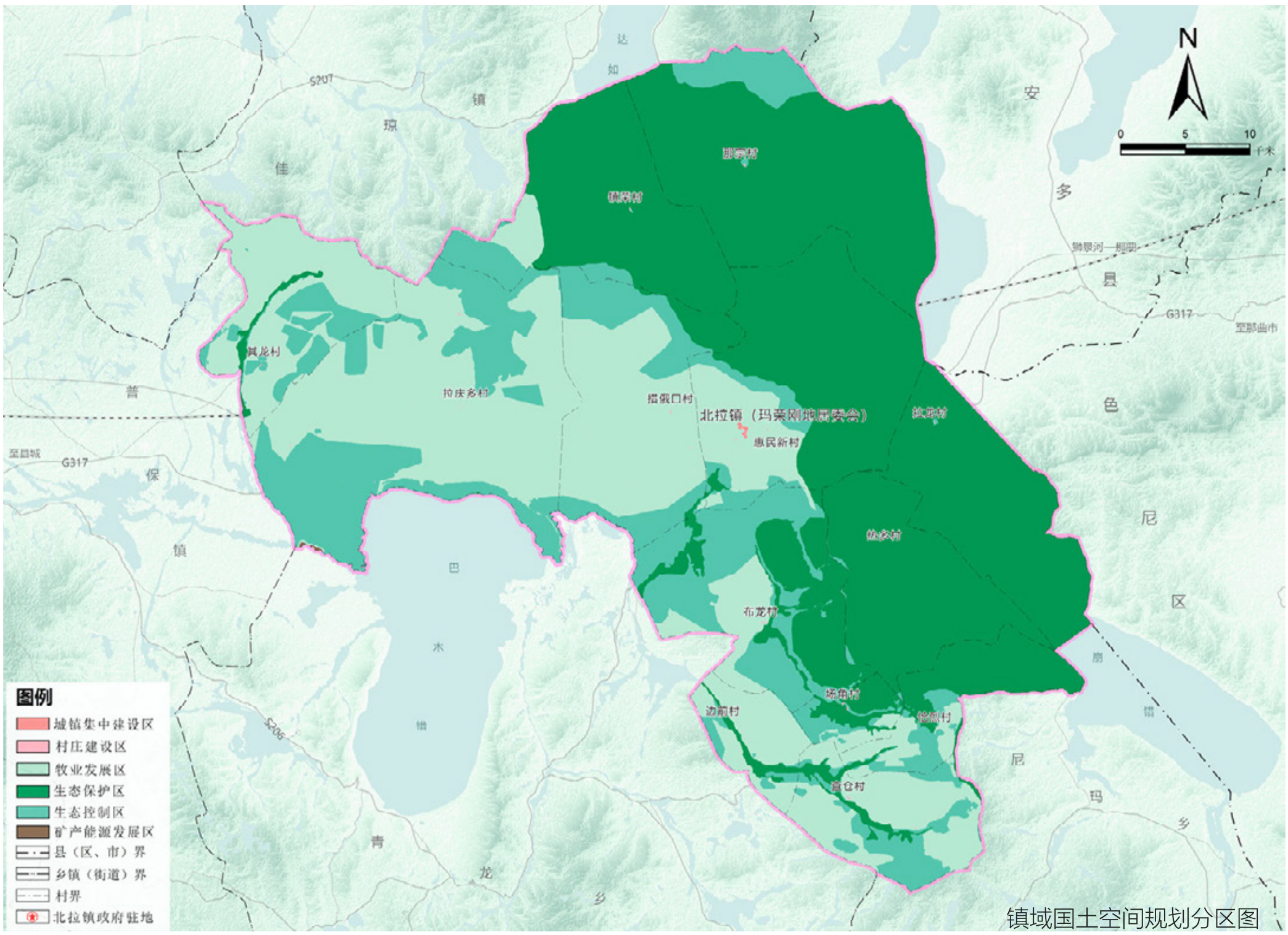
是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，与城镇开发边界管控要求一致。

乡村发展区

包括村庄建设区和牧业发展区。村庄建设区按照“详细规划 + 规划许可”和“约束指标 + 分区准入”的方式，统筹协调村庄建设、产业发展；牧业发展区在不影响区域生产安全、不破坏原有空间功能的前提下，允许建设区域性基础设施廊道，并做好相应的补偿工作。

矿产能源发展区

是矿产资源用地需求区，重点保障矿产资源开采活动，逐步构建合理开发、资源节约、环境保护、安全生产和生态和谐的矿产开发格局。



镇域国土空间规划分区图

04

农业空间

4.1 农业空间保护与管控

4.2 农业空间布局优化



4.1 农业空间保护与管控

坚持农牧业农村牧区优先发展，以基本草原划定成果为基础，坚持草畜平衡，优化农牧空间格局。发挥绿色资源优势，打造“一心多组团”的空间格局，加快一二三产业融合。

保护和提升草原质量

推进退化草原人工种草修复，加强退化草原分类治理，加大退化草地改良、草原有害生物防控等退化草地治理修复力度，通过草原生态保护能力提升项目和草产业基地建设，提高草原质量。保护草原种质资源，提升草原生态功能，健全灾害防控、草原生态监测等科技服务体系，禁止在生态脆弱草原采挖植物和从事破坏草原植被的其他活动。**至 2035 年，草原综合植被盖度不低于 49%**。

推进草畜平衡和符合利用

严格实施草原休牧轮牧、**草畜平衡制度、基本草原保护制度**。通过轮牧、休牧等封禁措施，减轻天然牧草地放牧压力，提高牧草生产能力和承载力，严格落实征占用草原准入条件和定额管理制度，严禁随意改变草原用途。继续实施草原生态补奖政策，**完善牧民草原保护补助奖励政策体系**，提升草原保护效益，发展现代草产业，**促进草原畜牧业转型升级**。充分发挥草原生态和文化功能，打造草原旅游景区、度假地和精品旅游线路，推动草原旅游发展。



4.2 农业空间布局优化

构建“一心多组团”现代生态农牧业新格局

一心：**即标准化绵羊育肥基地**，以玛荣刚地居委会为核心，带动措俄口村、布龙村，发展绵羊自然繁育、外向型养殖和农畜产品加工的劳动力密集型产业，加强品牌建设培育，**探索推广“牧业 +”发展模式**。

多组团：以**“十社、百场、千家”**为基础的支撑组团，以合作社、家庭农牧场与养殖大户为基础，形成“十社、百场、千家”农牧业发展组团，**发挥“基地 + 合作社”引领的作用**，集中、规模化开发特色优势有机农畜产品，保障养殖规模和产量，带动全域农业振兴。

加快农牧业基础设施建设

推动高标准饲草料基地建设，鼓励农户发展舍饲圈养规模化养殖。**稳步推进储草库、贮草棚、草料调剂室、标准化牲畜暖棚、接羔室等基础设施建设，提高牲畜繁殖成活率**。加大设施农业用地保障力度，**大力发展现代设施农业**，加快建设日光温室、植物工厂和集约化牲畜养殖等设施农业，拓展现代设施农业空间。

提升农牧业产业化经营水平

采取**“合作社 + 农户”“农户 + 社会化服务”“龙头企业 + 合作社 + 农户”**等组织形式，加大对新型经营主体的支持力度，发挥新型经营主体利益联结带动效应，实现小农户和现代农牧业有机衔接；健全完善农技推广服务体系，健全完善农技推广服务体系，**探索在合作社增加农牧业服务中心，推动农业试验示范推广基地建设**，深化农牧业改革，全面提升农技推广体系的公共服务能力；创建区域农畜产品公用品牌。**加快推进绿色、有机农牧产品及地理标志农产品认证工作。**

05

生态空间

5.1 生态空间布局优化

5.2 生态修复

5.1 生态空间布局优化

坚定不移建设和守护国家重要安全屏障、生态安全屏障，全方位全地域加强生态环境保护。以自然地貌为基底、水系为骨架、河流为廊道、湿地为斑块，**形成“两区四廊多点”的生态空间格局，构成蓝绿交织的生态网络**。

两区

以自然保护区为核心，通过养殖结构调整和生态系统修复治理等措施助力草原生境修复的**北部生态涵养区和以重要牧场为核心**，落实区域生态修复和草畜平衡，改善地区生态环境的**南部农牧发展区**，引导片区生态功能提升。

四廊

为**重要河流水系和主要交通干线构建生态廊道**，联通草原和水系两大生态体系，以生物多样性保护为主体功能的生物多样性走廊和生物迁徙和水源涵养为主导功能的生态廊道。

多点

为结合水域空间和重要面状**生态区域等单元**，形成**多点分布，以点带面**，通过点—面状生态修复项目，逐步优化区域生态环境



5.2 生态修复

坚定不移建设和守护国家重要安全屏障、生态安全屏障，全方位全地域加强生态环境保护。以自然地貌为基底、水系为骨架、河流为廊道、湿地为斑块，**形成“两区四廊多点”的生态空间格局，构成蓝绿交织的生态网络。**

东部生态系统修复区

以自然保护地生态环境保护与修复为重点任务，加强片区水生态、湿地生态保护，维护生物多样性，提升自然保护地生态系统的稳定性和多样性，建设生态安全屏障。

主要为**自然保护地建**设及野生动植物**保护重大工程**，包括西藏色林错国家级自然保护区（班戈片区）综合生态修复项目，通过北拉镇管护站点用房修缮、宣传教育、巡护、休牧轮牧、生态效益补偿等工程，**着重保护高寒草甸、高寒草原、高寒荒漠等生态系统及重要物种栖息地。**

西部生态系统修复区

通过“草、水、路、村”综合整治，以草地质量提升与水土流失防治、土地沙化治理和生物多样性保护等为主攻方向，增加植被覆盖度、遏制沙化土地蔓延，同时开展高标准牧场建设，不断提升草原生态系统服务功能。

草地保护与建设工程：分布于镇域北侧那宗村、镇荣村、玛荣刚地居委会、措俄口村、拉庆多村和其龙村，主要为退化草地生态修复，分区分步实现**免耕补播、草原改良、围栏封育**多类型措施并进，以**人工干预下的生态修复为主**，优先对退化、沙化草地地区开展生态修复项目，提高草地覆盖率，修复草原生态系统。

矿山生态修复：布龙村和热多村 2 处历史遗留矿山生态修复项目，通过**自然恢复、转型利用、人工修复绿化等措施**，提升矿山迹地土地利用程度，恢复受损的地形地貌景观，不断加强矿区生态保护修复，保障矿区生产及生态安全。

06

城乡空间

6.1 镇村体系结构

6.2 产业布局



6.1 镇村体系结构

“极核带动，点面支撑”新型城镇化格局

极核带动：促进全域均衡发展，一主两副的镇村体系结构。

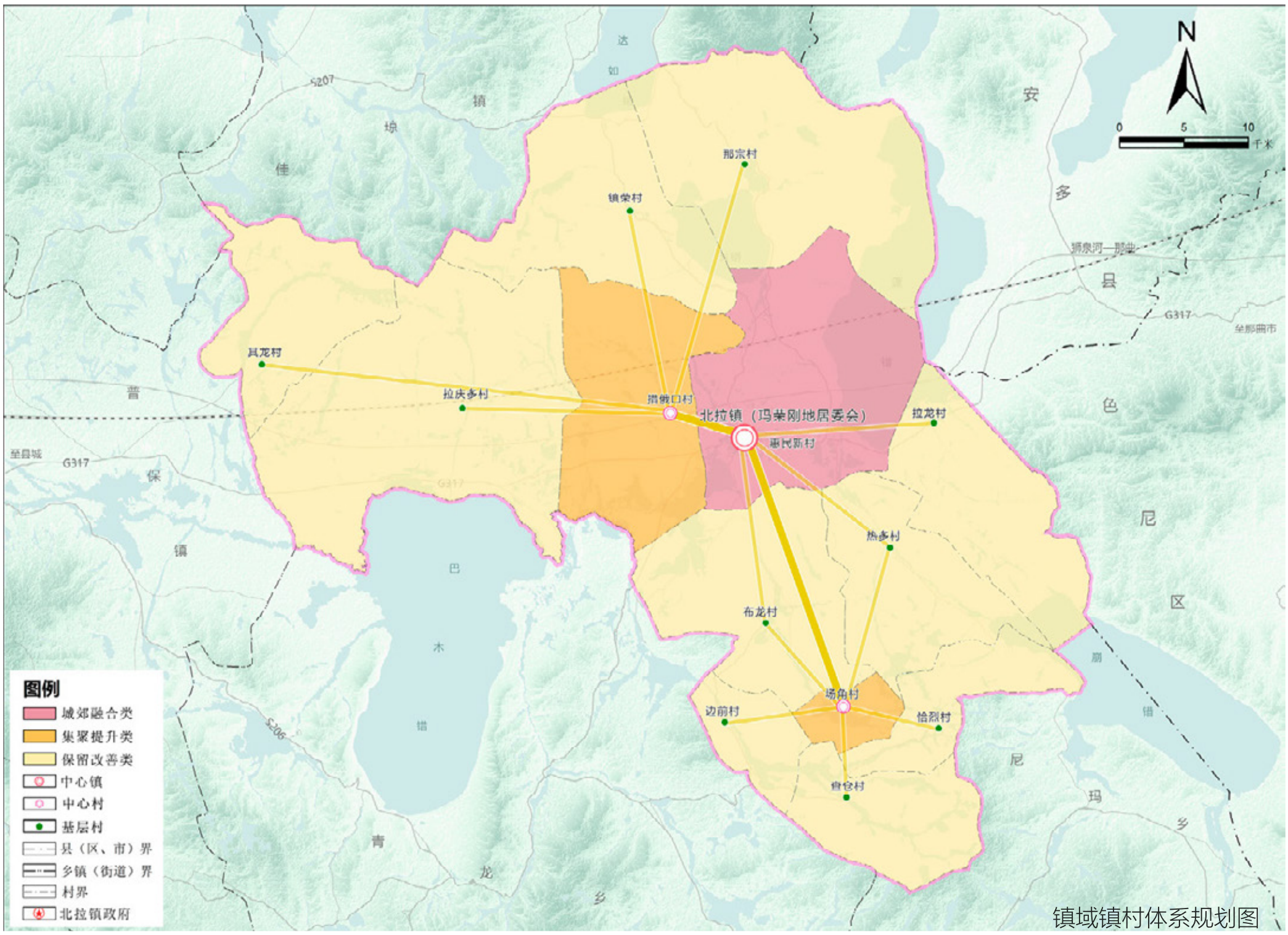
点面支撑：强化中心村的区域辐射。以城乡融合发展和重塑乡村产业为抓手，形成产城融合实验区、生态旅游发展区和现代牧业示范区，推进乡村振兴。

“中心镇 - 中心村 - 基层村”的三级结构

中心镇：为北拉镇，是县域东部的商贸物流服务中心。

中心村：措俄口村和场角村，优先保障产业、基础设施及公共服务设施用地需求。

基层村：边前村、布龙村、查仓村、拉龙村、拉庆多村、那宗村、其龙村、恰列村、热多村和镇荣村。



镇域镇村体系规划图

6.1 产业布局

产业发展轴

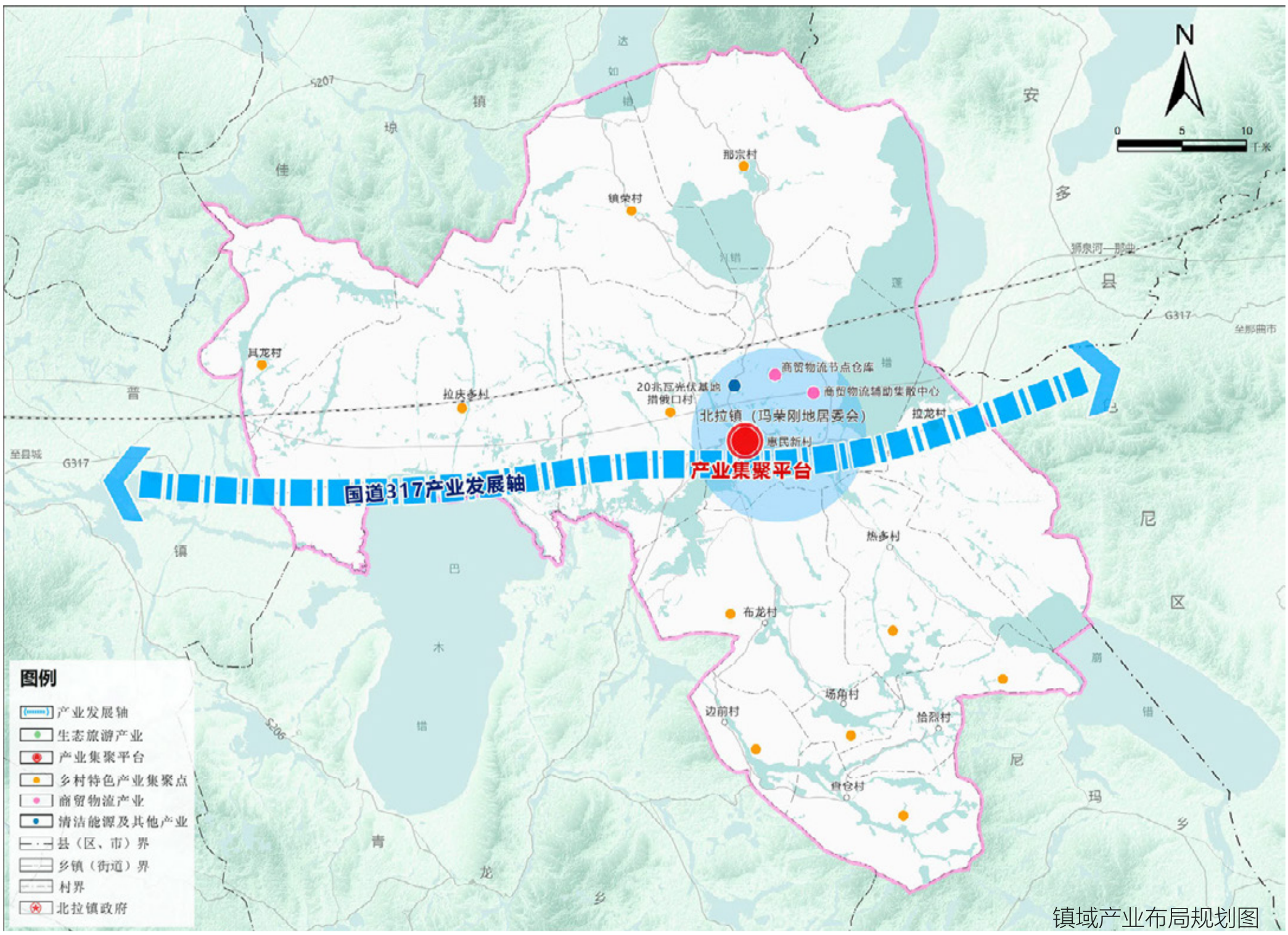
以国道 317 作为沟通内外经济发展轴，串联镇区和沿线村庄，推进农旅融合，促进生态产品价值实现；充分将交通优势转化为经济发展优势，提高对外开放水平和加快城乡一体化建设，集成人才、平台、服务等综合要素，形成高质量产业群发展轴。

产业集聚平台

依托镇区作为空间载体，加快推进产城融合。围绕生态畜牧、农畜产品深加工以及现代物流三条主链发展，积极推进育肥基地、农旅融合基地和物流集散节点建设。

多点

乡村特色产业集聚点，以有一定旅游基础和土地空间的村庄，主要发展毛线编织、刺绣、特色旅游产品等传统手工业，形成乡村旅游阶段和特色手工业基地。



镇域产业布局规划图

07

国土空间要素支撑

7.1 公共服务设施

7.2 综合交通体系

7.3 市政基础设施

7.4 防灾减灾设施



7.1 公共服务设施

建立“中心镇（镇区）、中心村、基层村”的分级设施体系，科学确定教育、文体等公共服务设施的布局和规模，实现镇区带动、梯级辐射，形成网络辐射化的空间布局。

镇区

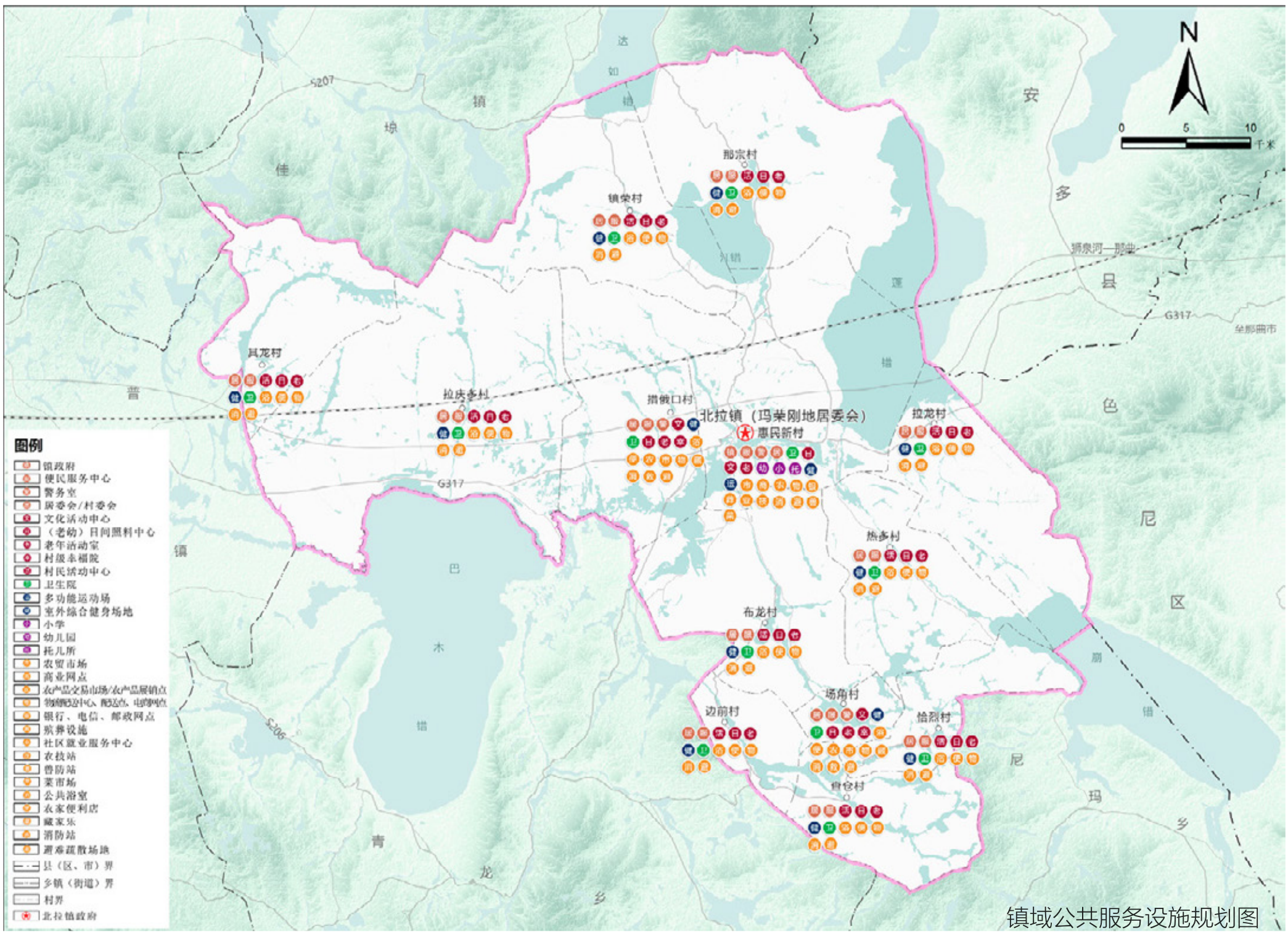
重点推进教育、医疗、文体、商业、邮政等公共服务设施配置提升。

中心村

结合村委会重点重点面向老人、儿童，补齐民生短板，提高乡村公共服务水平，加快建设宜居宜业和美乡村，重点包括文化活动室、老年活动室、卫生室、老幼日间照料中心等公共服务设施。

基层村

主要依托行政村集中居民点或自然村组，包括村民活动中心、农家书屋、健身广场、卫生室、公共浴室、农家便利店等设施。



镇域公共服务设施规划图

7.2 综合交通体系

对外交通

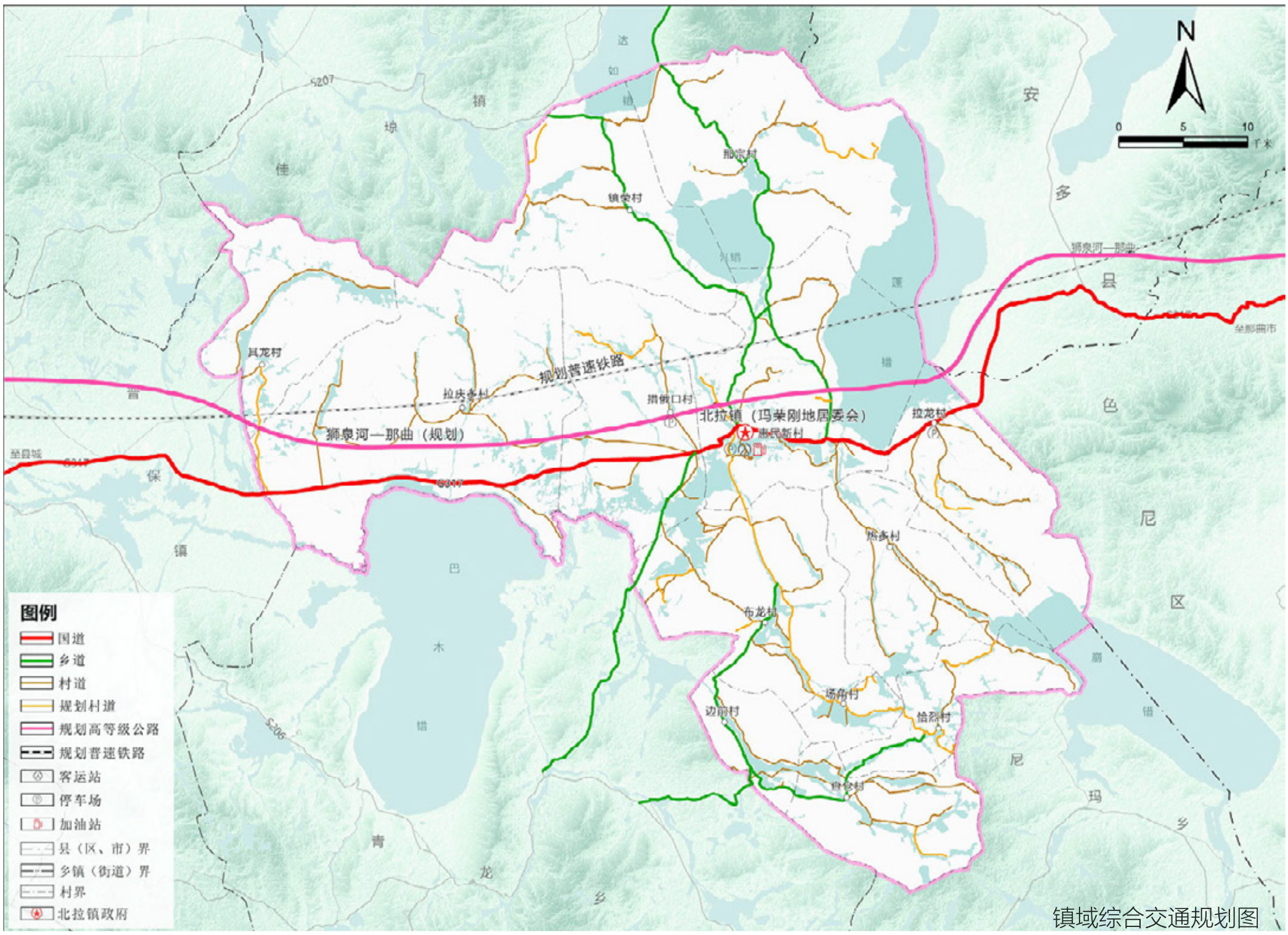
落实上位战略部署，借助国道 317 提升改造、那曲 - 阿里高等级公路和狮泉河 - 那曲铁路过境优势，打造区域门户交通节点。

内部交通

持续推进“四好农村路”建设，强化镇区与行政村之间的联系，按四级公路标准对通村道路建设和硬化，新建及改扩建村道及专用公路 42 条，路面类型为沥青混凝土或砂石路面。推进国道 317 与镇区段道路衔接，改扩建镇区主干道、新建环镇区主干路，优化镇区路网与对外道路的衔接。

交通设施

新建四级客运站，在拉庆多村、措俄口村和拉龙村增设部分行政村客运停靠点，保障电子商务进农村三级物流体系建设。在镇区新建物流集散节点，同时保留东侧入城处的加油站。



镇域综合交通规划图

7.3 市政基础设施

供排水工程

供水工程：**镇区新建集中供水厂**，有条件的村庄可建设集中供水点或纳入镇区管网集中供水。其他村庄开展饮水安全巩固提升工程，根据水源情况**因地制宜建设供水设施**。

排水工程：采用雨、污水分流体制，至 2035 年，**镇区生活污水集中收集率达到 70% 以上，**牧区生活污水集中收集率达到 60% 以上，污水处理率达到 70% 以上。

电力工程

保留现状 2 个 35 千伏变电站和 1 个 20 兆瓦光伏发电站，**近期重点解决无电地区用电问题**，规划期内电网难以覆盖的偏远地区，可通过建设分布式光伏发电、小水电、地热、风电等项目解决。

通信工程

电信设施：加强基站建设，**积极推动 5G 网络基础设施布局建设**，实现通信数据信号连续无缝覆盖，加强弱覆盖地区的网络强度。

邮政设施：至 2035 年，**建立覆盖农牧区的邮政网络**，提高邮政服务水平，农村通邮率达到 100%。

供暖工程

镇区探索采用区域锅炉房集中供热或电能采暖等**多种供暖方式**，积极开展被动式太阳房建设；乡村及农牧区宜采用分散供热方式，**可采用电采暖、太阳能供热采暖等**。

环卫工程

采用**“户收集 - 村转运 - 镇处理”**的模式，每个行政村至少建一个垃圾收集点，建立完善环卫收运体系；积极推进**“厕所革命”**，因地制宜开展农村厕所无害化卫生改造，**全面提升人居环境质量**。

供氧工程

逐步采用**分散式供氧方式**，实现主要政府部门、室内公众活动场所和有条件的企事业单位具备集中供氧条件，**重点针对游客及旅游服务设施配套应急供氧设施**，保障旅游安全。

7.4 防灾减灾设施

抗震防灾

抗震标准：**镇域西北部地震动峰值加速度 0.2 - 0.3g，抗震设防烈度为 8 度；东部地震动峰值加速度 0.4g，抗震设防烈度为 9 度**。

疏散场地：利用公共绿地、广场、学校、体育场等用地做避震场所。

疏散救援通道：以干线公路网和城市干道网为主通道。

洪涝灾害

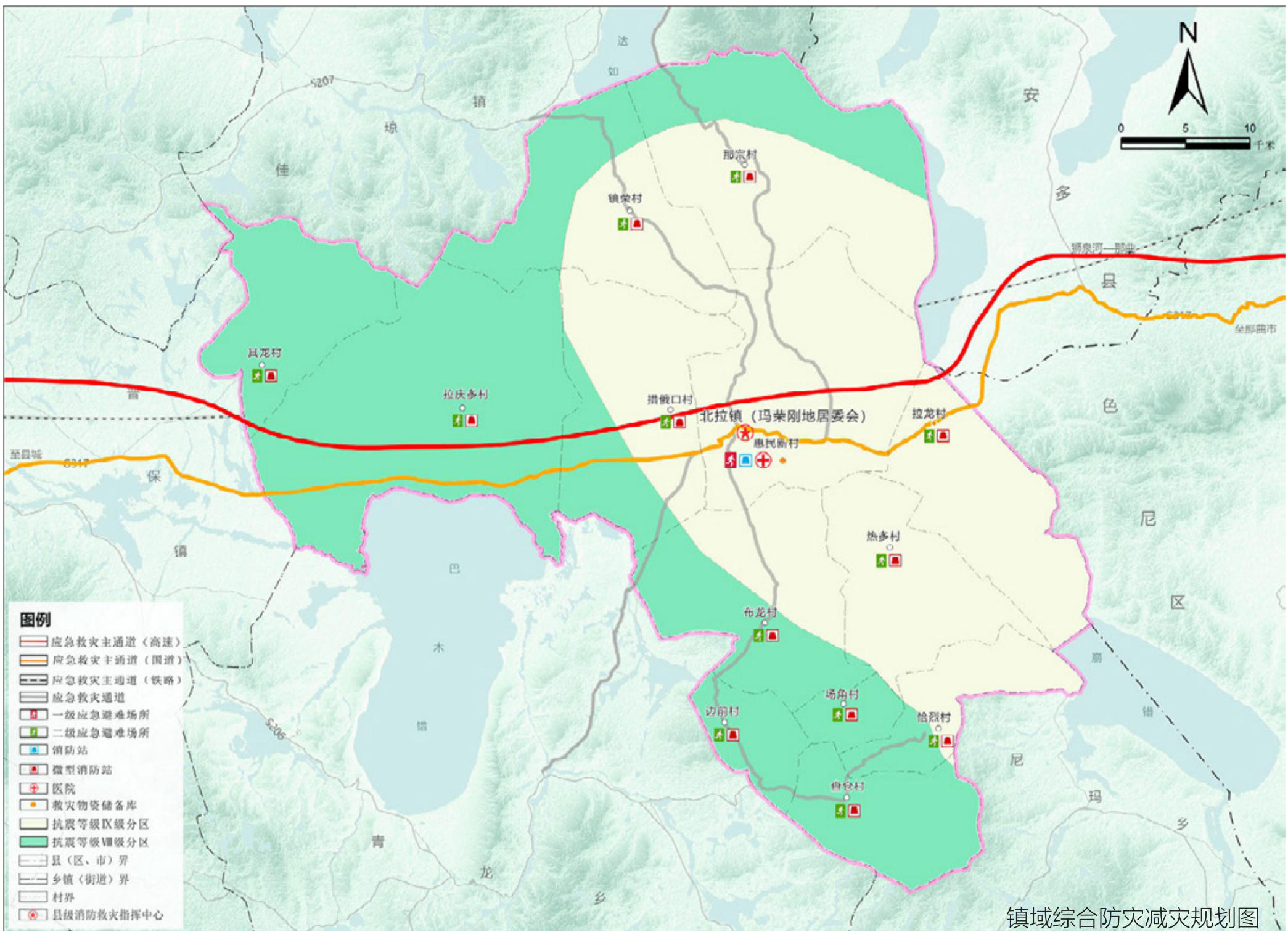
加强对区域内河流、溪沟进行疏浚治理，**完善防洪、抗旱、灌溉、供水、发电等水利基础设施体系**。

消防防范

落实上位**三级消防体系**，北拉镇新建二级普通消防站，中心村继续完善微型消防站，成立消防安全委员会、消防工作站和专职消防队。

自然灾害

加大自然灾害防治力度，**完善灾害预报预警工作**，分期分批推进滑坡、危岩、泥石流及不稳定边坡等地质灾害治理工程及风雪等气象灾害。



镇域综合防灾减灾规划图

08

规划传导与实施保障

8.1 规划传导

8.2 实施保障



8.1 规划传导

传导镇区详细规划

建立“详细规划单元 - 地块”两级控制性详细规划编制和管理体系。**划定 1 个详细规划单元**。各单元在编制详细规划时要落实发展重点、重要指标、结构、风貌、历史文化、公共服务设施、市政基础设施、综合交通、综合防灾、城市更新等要求，不得突破强制性内容。

对城市功能区采用“用途准入 + 指标控制 + 原则指引”的方式进行管理，**详细规划应落实功能区内主要用地的强度指标（容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度）、主导功能用地的比例及风貌引导控制要求**。

传导村庄规划

落实**生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线等重要控制线**的指标规模、空间布局和管控要求传导至村。

按照村庄规划编制要求，《规划》对各村庄的等级类型、发展方向等提出规划引导，实行“**详细规划 + 规划许可”和“约束指标 + 分区准入**”的管制方式，有效指导村庄健康发展，共同构筑和美乡村。

近期建设重点

近期实施目标：空间框架进一步优化；全域土地综合整治和生态修复稳步推进，生态环境质量更加优化；**道路系统硬化和各村基础服务设施完善**，服务功能进一步完善，功能服务多样化，**人居环境稳步提升**。

近期行动计划：落实上位规划，结合地方实际对近期规划作出统筹安排，落实县**重大基础设施项目建设、生态修复和国土综合整治**等工程及时序安排。

8.2 实施保障

加强规划宣传，强化公众参与

鼓励**公众积极参与规划的编制、实施和监督**，使规划工作取得广大群众的充分理解、支持和积极参与。**建立交流互动机制**，广泛调研社会各界意见和需求，深入了解人民群众所需所急所盼。

健全**专家咨询机制**，发挥好各相关领域专家作用；建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制，将**共谋、共建、共享、共治**贯穿规划工作全过程。

开展信息化建设

开展国土空间基础信息平台以及**国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设**，确定数据库标准，规划形成乡级规划数据库，与规划成果同步上报，并纳入县级国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理。

建立动态监测机制

依托县级国土空间基础信息与管理平台，**建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制**，健全规划信息科技管控手段，实现具体项目审批与规划管控数据自动比对，实施系统智能监控，**强化对规划、建设、管理全过程信息化监督**。

